



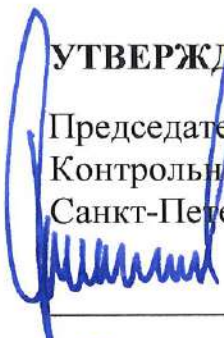
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

26.04.2022 № 1-307/22-1

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 К.Г. Желудков

26 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ Сенной округ

за 2021 год

(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга

протокол от 26.04.2022 № 24, п.1.3.)

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ (далее – ВМО) за 2021 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2022 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального Совета ВМО (далее – МС), Местной Администрации ВМО (далее – Местная Администрация), Избирательной комиссии ВМО и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2021 год для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной Администрации, МС, Избирательной комиссии ВМО и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2021 год» (далее – проект отчета об исполнении бюджета);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Астахова А.А.;
- Глава Местной Администрации – Курятникова Д.А.;
- председатель Избирательной комиссии ВМО – Горский А.С.;
- главный бухгалтер Местной Администрации – Фокина Ю.М.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ, утвержденного решением МС от 22.04.2015 № 14 (в последней редакции решения МС от 03.11.2020 № 26, далее – Положение о бюджетном процессе).

Согласно ст. 5 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществлялось Управлением Федерального Казначейства по Санкт-Петербургу, в котором открыты лицевые счета для учета:

- доходов бюджета – № 04723002230 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002230 (Местной Администрации), № 03723250960 (МС), № 03723201420 (Избирательной комиссии); № 03723200130 (муниципального казенного учреждения «Гуманитарно-правовой центр «Справедливость»); № 03723200170 (муниципального казенного учреждения «Центр социально-экономического развития «Сенной округ»);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002230 (Местной Администрации), № 5723250960 (МС).

Согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета Муниципального образования Сенной округ на 2021 г.» (Приложение № 2 к решению МС от 23.12.2020 № 31 «Об утверждении местного бюджета на 2021 год» (в редакции решения МС от 29.12.2021 № 31)), главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 993), Местная Администрация (код ГРБС – 902), Избирательная комиссия ВМО (код ГРБС – 893).

В отчетном периоде в ВМО осуществляли деятельность два муниципальных казенных учреждения: «Гуманитарно-правовой центр «Справедливость» (далее – МКУ «Справедливость», Учреждение), «Центр социально-экономического развития «Сенной округ» (далее – МКУ «Сенной округ», Учреждение).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (8 нарушений, 8 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом

бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Выплаты персоналу», утвержденным приказом Минфина России от 15.11.2019 № 184н (далее – федеральный стандарт «Выплаты персоналу»), Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (2 нарушения, 1 замечание):

1.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс (ф. 0503130)) содержит строки (например, 041-049, 201-209), не предусмотренные установленной в Инструкции формой и не имеющие числовых значений.

1.2. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлены Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), а в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не указаны причины их непредставления.

1.3. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 15 федерального стандарта «Выплаты персоналу», поскольку не раскрыта информация о суммах резерва предстоящих расходов по выплатам персоналу (отложенных выплат персоналу) на начало и конец отчетного периода по каждому виду обязанностей по выплатам персоналу.

2. Местной Администрации (3 нарушения, 2 замечания):

2.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (ф. 0503130) содержит строки (например, 041-049, 201-209), не предусмотренные установленной в Инструкции формой и не имеющие числовых значений.

2.2. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлены Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), а в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не указаны причины их непредставления.

2.3. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графах 8 и 9 отсутствуют код и пояснения неисполнения бюджетных ассигнований.

2.4. В графе 1 «Наименование показателя» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования

дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) наименования кодов источников финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации 000 01 02 00 00 00 0000 700 «Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации», 000 01 02 00 00 03 0000 710 «Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга в валюте Российской Федерации» и др. не соответствуют наименованиям («Привлечение кредитов от кредитных организаций федеральным бюджетом в валюте Российской Федерации», «Привлечение кредитов от кредитных организаций бюджетами внутригородских муниципальных образований городов федерального значения в валюте Российской Федерации» и др., соответственно), установленным приказом Минфина России от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)».

2.5. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 15 федерального стандарта «Выплаты персоналу», поскольку не раскрыта информация о суммах резерва предстоящих расходов по выплатам персоналу (отложенных выплат персоналу) на начало и конец отчетного периода по каждому виду обязанностей по выплатам персоналу.

3. Избирательной комиссии ВМО (1 нарушение):

В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлены Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), а в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не указаны причины их непредставления.

4. Финансового органа ВМО (2 нарушения, 5 замечаний):

4.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- в Балансе по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) наименования отдельных строк (например, 213 «средства на счетах бюджета в иностранной валюте в органах Федерального казначейства (020213000)», 223 «средства на счетах бюджета в иностранной валюте в кредитной организации (020223000)») не соответствуют наименованиям, установленным Инструкцией («средства на счетах бюджета в иностранной валюте и драгоценных металлах в органах Федерального казначейства (020213000)», «средства на счетах бюджета в иностранной валюте в кредитной организации и драгоценных металлах (020223000)», соответственно);

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу по поступлениям и выбытиям бюджетных средств

(ф. 0503140) содержит строку (192), не предусмотренную утвержденной в Инструкции формой и не имеющую числовых значений;

· Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) содержит строки (041, 041а, 041б, 042, 201, 201а, 201б, 202), забалансовый счет 33 «Ценные бумаги по договорам репо», не предусмотренные утвержденной в Инструкции формой.

4.2. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлены Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), а в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не указаны причины их непредставления.

4.3. В графе 1 «Наименование показателя» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) наименования кодов источников финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации 000 01 05 02 01 03 0000 510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга», 000 01 05 02 01 03 0000 610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга» и 000 01 02 00 00 03 0000 710 «Привлечение кредитов от кредитных организаций бюджетами внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга в валюте Российской Федерации» не соответствуют наименованиям («Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», «Привлечение кредитов от кредитных организаций бюджетами внутригородских муниципальных образований городов федерального значения в валюте Российской Федерации», соответственно), установленным приказом Минфина России от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)».

4.4. В графе 8 «Причины отклонений от планового процента, код» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) указан код причины «099», которому соответствует причина отклонения «иные причины», тогда как согласно п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности названной причине отклонения соответствует код причины «99».

4.5. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 15 федерального стандарта «Выплаты персоналу», поскольку не раскрыта информация о суммах резерва предстоящих расходов по

выплатам персоналу (отложенных выплат персоналу) на начало и конец отчетного периода по каждому виду обязанностей по выплатам персоналу.

4.6. В Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) по строкам «по ОКПО», «ИНН», «по ОКТМО» отсутствуют соответствующие показатели.

4.7. В Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) в кодовой зоне не заполнена строка «по ОКПО», отсутствуют строки «по ОКТМО», «Глава по БК», «К Балансу по форме».

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2021 год утвержден решением МС от 23.12.2020 № 31 «Об утверждении местного бюджета на 2021 год» (в редакции решения МС от 29.12.2021 № 31) равным по доходам и расходам в сумме 94 649,7 тыс. рублей, соответственно.

Согласно представленному проекту отчета об исполнении бюджета местный бюджет по доходам исполнен в сумме 80 442,8 тыс. рублей, расходам – в сумме 80 130,2 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 312,6 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта отчета об исполнении бюджета соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год.

Представленный проект отчета об исполнении бюджета в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

В ходе анализа и оценки формирования проекта отчета об исполнении бюджета установлено, что в Приложении № 2 «Отчет об исполнении местного бюджета по ведомственной структуре расходов муниципального образования Сенной округ за 2021 г.» показатели утвержденных и исполненных бюджетных ассигнований по строке 9.1. «Периодическая печать и издательства» (487 тыс. рублей и 354,9 тыс. рублей, соответственно) не соответствуют сумме утвержденных и исполненных бюджетных ассигнований по целевым статьям 45700 01000 «Опубликование муниципальных правовых актов, иной информации» (487 тыс. рублей и 354,9 тыс. рублей, соответственно), 45709 01000 «Опубликование муниципальных правовых актов, иной информации в части погашения задолженности прошлых лет» (13 тыс. рублей, соответственно).

Показатели Сводной бюджетной росписи, утвержденной постановлением Местной Администрации от 29.12.2021 № 195, соответствуют решению МС от 23.12.2020 № 31 «Об утверждении местного бюджета на 2021 год» (в редакции решения МС от 29.12.2021 № 31).

Данные об исполнении местного бюджета за 2021 год представлены в таблице:

Наименование		Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	(тыс. рублей) Исполнено*		
				Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
Остаток средств на счете на начало года				450,1		
ДОХОДЫ, всего:			94 649,7	80 442,8	85,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	23 646,7	16 857,7	71,3	21,0	
Налоги на прибыль, доходы	101	23 139,7	16 146,7	69,8	20,1	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	424,0	423,3	99,8	0,5	
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	83,0	237,6	в 2,9 раза больше	0,3	
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	-	50,1	-	0,1	
Безвозмездные поступления	200	71 003,0	63 585,1	89,6	79,0	
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	71 003,0	63 585,1	89,6	79,0	
РАСХОДЫ, всего:			94 649,7	80 130,2	84,7	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	17 099,5	14 679,2	85,8	18,3	
Национальная экономика	0400	270,0	159,4	59,0	0,2	
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	50 071,9	39 242,4	78,4	49,0	
Образование	0700	563,0	484,9	86,1	0,6	
Культура, кинематография	0800	17 246,9	16 417,1	95,2	20,5	
Социальная политика	1000	7 244,4	7 125,6	98,4	8,9	
Средства массовой информации	1200	500,0	367,9	73,6	0,5	
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	1 654,0	1 653,7	99,9	2,0	
Дефицит (-), профицит (+) бюджета			-	312,6	-	-
Остаток средств на счете на конец года				762,7		

*) по данным Отчета об исполнении бюджета на 1 января 2022 г. (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 80 442,8 тыс. рублей, что на 14 206,9 тыс. рублей (15 %) меньше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено недопоступлением доходов в местный бюджет.

Основной объем доходов местного бюджета (79 %) сформирован за счет безвозмездных поступлений, составивших 63 585,1 тыс. рублей. Доля налоговых доходов составила 20,1 % (16 146,7 тыс. рублей), неналоговых доходов – 0,9 % (711 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 42 489 тыс. рублей (66,8 %), субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 13 444,6 тыс. рублей (21,2 %), субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 7 651,5 тыс. рублей (12 % от общего объема безвозмездных поступлений).

Структуру налоговых доходов в полном объеме составили налоги на доходы физических лиц. В структуре неналоговых поступлений основной удельный вес составили доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (59,5 % или 423,3 тыс. рублей) и доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (33,4 % или 237,6 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 80 130,2 тыс. рублей или на 84,7 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2021 год составили расходы по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 49 %, 0800 «Культура, кинематография» – 20,5 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 18,3 %.

Неосвоенные в 2021 году бюджетные средства составили 14 519,5 тыс. рублей (или 15,3 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 10 829,5 тыс. рублей (или 21,6 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 2 420,3 тыс. рублей (или 14,2 %). Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено «невостребованностью ассигнований в отчетном периоде».

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) и муниципального органа ВМО утверждены в общей сумме 16 072,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 14 162,1 тыс. рублей или на 88,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 13 168,1 тыс. рублей и осуществлены в общей сумме 12 200,1 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга,

осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ).

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, на 2021 год не утверждались.

3. Согласно Отчету о расходовании средств Резервного фонда Администрации муниципального образования Сенной округ на 01 января 2022 года, средства резервного фонда, утвержденные местным бюджетом в сумме 509 тыс. рублей, не использовались.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности:

- МКУ «Справедливость» составили в общей сумме 6 576 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями, с учетом кредиторской задолженности) сотрудников Учреждения в сумме 6 368,7 тыс. рублей);

- МКУ «Сенной округ» составили в общей сумме 6 852,9 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями, с учетом кредиторской задолженности) сотрудников Учреждения в сумме 6 379,6 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда сотрудников Учреждений произведены в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета муниципального образования Сенной округ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 21.11.2012 № 206, постановлениями Местной Администрации от 29.12.2012 № 244 «О соотношении разрядов оплаты труда должностям работников подведомственных учреждений», от 05.12.2018 № 248 «О выплатах компенсационного и стимулирующего характера работникам подведомственных учреждений», НК РФ.

5. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 8 162,4 тыс. рублей на исполнение расходных обязательств по благоустройству придомовых и дворовых территорий, в том числе по текущему ремонту придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, в части погашения задолженности прошлых лет; опубликование муниципальных правовых актов, иной информации, в том числе в части погашения задолженности прошлых лет; выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы; обслуживание муниципального долга.

3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе, на основе 12 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 02.03.2021 № 33 (с учетом изменений).

Общий объем расходов на реализацию программ составил 38 317,9 тыс. рублей или 77,4 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований (49 499 тыс. рублей) на их реализацию и 47,8 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Расходы на реализацию муниципальных программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

На основании Положения о порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сенной округ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.12.2014 № 255 (с учетом изменений, далее – Положение), подготовлены «Отчет о реализации муниципальных программ Администрации муниципального образования Сенной округ за 2021 год» и «Оценка эффективности реализации муниципальных программ Администрации муниципального образования Сенной округ за 2021 год» (далее – Отчет о реализации программ и Оценка эффективности их реализации), согласно которым исполнение 11-ти муниципальных программ составило от 42,5 % до 100 %, ожидаемая эффективность реализации достигнута. Исполнение муниципальной программы «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» составило 17,2 %, ожидаемая эффективность не достигнута, в том числе по причине ограничительных мер, связанных с противодействием распространению в Санкт-Петербурге коронавирусной инфекции нового типа COVID-19, в связи с чем на 2022 год предусмотрено сокращение объемов финансирования данной программы.

В ходе анализа Отчета о реализации программ и Оценки эффективности их реализации установлено, что в Отчете о реализации и оценке реализации муниципальной программы «Благоустройство территории муниципального образования Сенной округ» показатель фактически произведенных расходов на ее реализацию, на основании которой, в том числе сформирован вывод о достижении ожидаемой эффективности программы, не соответствует показателю ее фактического исполнения, указанному в проекте отчета об исполнении бюджета и Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), сведения о чем, приведены в таблице:

Наименование Программы	Утверждено решением о местном бюджете, программой	(тыс. рублей) Фактически произведенные расходы			
		Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117), отчет об исполнении бюджета		Отчет о реализации муниципальных программ, Оценка эффективности реализации программ	
		тыс. рублей	% к бюджету	тыс. рублей	% к бюджету
Благоустройство территории муниципального образования Сенной округ	41 455,4	30 670,7	74,0	34 409,8	83,0

Таким образом, результат оценки эффективности указанной программы требует уточнения.

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 26.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Уведомлений о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение (ф. 0504320) от 29.11.2021 №№ 829/002/7, 829/002/8 местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 7 830,7 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 7 651,5 тыс. рублей (или на 97,7 %), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,8 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 1 745,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 592,6 тыс. рублей или на 91,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований;
- назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 4 020,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 020,2 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;
- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 2 057,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 030,9 тыс. рублей или на 98,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2021 год стал профицит в сумме 312,6 тыс. рублей при утвержденном решением МС от 23.12.2020 № 31 «Об утверждении местного бюджета на 2021 год» (в редакции решения МС от 29.12.2021 № 31) бюджете равным по доходам и расходам, что обусловлено неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно Сведениям о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172) и Справке-информации о выплаченных и полученных кредитных средствах от 19.04.2022 № 33/1 (далее – Справка) Местной Администрации предоставлены кредиты в Публичном акционерном обществе «Совкомбанк»:

- в 2020 году на сумму 20 000 тыс. рублей (муниципальный контракт от 10.09.2020 № 1000220000006). Согласно Справке «в августе 2021 года сумма основного долга и проценты по муниципальному контракту были полностью выплачены»;

- в 2021 году на сумму 20 000 тыс. рублей (муниципальный контракт от 24.08.2021 № 1000221000004). Согласно Справке «муниципальный контракт заключен с процентной ставкой 11 % годовых, дата погашения кредита – 24.08.2022».

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 312,6 тыс. рублей (в 1,7 раза) и составили 762,7 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2022 общая сумма дебиторской задолженности составила 127 117,1 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 62 974 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 30 686,8 тыс. рублей (на 31,8 %), кредиторской задолженности – на 16 535,1 тыс. рублей (на 35,6 %).

По состоянию на 01.01.2022 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 108 406,8 тыс. рублей или 85,3 % от общей суммы дебиторской задолженности;

- кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 58 796,3 тыс. рублей или 93,4 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по расчетам по доходам имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 26 939,9 тыс. рублей, которая сложилась по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 45 «Расчеты по доходам от сумм принудительного изъятия». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ за 2021 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2021 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 80 442,8 тыс. рублей, что на 14 206,9 тыс. рублей (15 %) меньше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено недопоступлением доходов в местный бюджет;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 80 130,2 тыс. рублей или на 84,7 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2021 год стал профицит в сумме 312,6 тыс. рублей при утвержденном решении МС от 23.12.2020 № 31 «Об утверждении местного бюджета на 2021 год» (в редакции решения МС от 29.12.2021 № 31) бюджете равным по доходам и расходам, что обусловлено неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно Сведениям о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172) и Справке-информации о выплаченных и полученных кредитных средствах от 19.04.2022 № 33/1 Местной Администрации предоставлены кредиты в Публичном акционерном обществе «Совкомбанк»:

– в 2020 году на сумму 20 000 тыс. рублей (муниципальный контракт от 10.09.2020 № 1000220000006). Согласно Справке «в августе 2021 года сумма основного долга и проценты по муниципальному контракту были полностью выплачены»;

– в 2021 году на сумму 20 000 тыс. рублей (муниципальный контракт от 24.08.2021 № 1000221000004). Согласно Справке «муниципальный контракт заключен с процентной ставкой 11 % годовых, дата погашения кредита – 24.08.2022».

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 312,6 тыс. рублей (в 1,7 раза) и составили 762,7 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2021 году бюджетные средства составили 14 519,5 тыс. рублей (или 15,3 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 10 829,5 тыс. рублей (или 21,6 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 2 420,3 тыс. рублей (или 14,2 %). Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено «невостребованностью ассигнований в отчетном периоде».

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2021 год» соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год.

5. Представленный проект отчета об исполнении бюджета в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. В ходе анализа и оценки формирования проекта отчета об исполнении бюджета установлено, что в Приложении № 2 «Отчет об исполнении местного бюджета по ведомственной структуре расходов муниципального образования Сенной округ за 2021 г.» показатели утвержденных и исполненных бюджетных ассигнований по строке 9.1. «Периодическая печать и издательства» (487 тыс. рублей и 354,9 тыс. рублей, соответственно) не соответствуют сумме утвержденных и исполненных бюджетных ассигнований по целевым статьям 45700 01000 «Опубликование муниципальных правовых актов, иной информации» (487 тыс. рублей и 354,9 тыс. рублей, соответственно), 45709 01000 «Опубликование муниципальных правовых актов, иной информации в части погашения задолженности прошлых лет» (13 тыс. рублей, соответственно).

7. Согласно Отчету о расходовании средств Резервного фонда Администрации муниципального образования Сенной округ на 01 января 2022 года, средства резервного фонда, утвержденные местным бюджетом в сумме 509 тыс. рублей, не использовались.

8. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2022 общая сумма дебиторской задолженности составила 127 117,1 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 62 974 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2022 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по расчетам по доходам имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 26 939,9 тыс. рублей, которая сложилась по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 45

«Расчеты по доходам от сумм принудительного изъятия». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 13 168,1 тыс. рублей и осуществлены в общей сумме 12 200,1 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, НК РФ.

10. Расходы на содержание и обеспечение деятельности:

– МКУ «Справедливость» составили в общей сумме 6 576 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями, с учетом кредиторской задолженности) сотрудников Учреждения в сумме 6 368,7 тыс. рублей);

– МКУ «Сенной округ» составили в общей сумме 6 852,9 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями, с учетом кредиторской задолженности) сотрудников Учреждения в сумме 6 379,6 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда сотрудников Учреждений произведены в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета муниципального образования Сенной округ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 21.11.2012 № 206, постановлениями Местной Администрации от 29.12.2012 № 244 «О соотношении разрядов оплаты труда должностям работников подведомственных учреждений», от 05.12.2018 № 248 «О выплатах компенсационного и стимулирующего характера работникам подведомственных учреждений», НК РФ.

11. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе, на основе 12 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 02.03.2021 № 33 (с учетом изменений).

Общий объем расходов на реализацию программ составил 38 317,9 тыс. рублей или 77,4 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований (49 499 тыс. рублей) на их реализацию и 47,8 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Положения о порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сенной округ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.12.2014 № 255 (с учетом изменений), подготовлены «Отчет о реализации муниципальных программ Администрации муниципального образования Сенной округ за 2021 год» и «Оценка эффективности реализации муниципальных программ Администрации муниципального образования Сенной округ за 2021 год», согласно которым исполнение 11-ти муниципальных программ составило от 42,5 % до 100 %, ожидаемая эффективность реализации достигнута. Исполнение муниципальной программы «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» составило 17,2 %, ожидаемая эффективность не достигнута, в том числе по причине ограничительных мер, связанных с противодействием распространению в Санкт-Петербурге коронавирусной инфекции нового типа COVID-19, в связи с чем на 2022 год предусмотрено сокращение объемов финансирования данной программы.

12. В ходе анализа Отчета о реализации программ и Оценки эффективности их реализации установлено, что в Отчете о реализации и оценке эффективности муниципальной программы «Благоустройство территории муниципального образования Сенной округ» показатель фактически произведенных расходов на ее реализацию (34 409,8 тыс. рублей), на основании которой, в том числе сформирован вывод о достижении ожидаемой эффективности программы, не соответствует показателю ее фактического исполнения (30 670,7 тыс. рублей), указанному в проекте отчета об исполнении бюджета и Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117). С учетом изложенного, результат оценки эффективности указанной программы требует уточнения (1 замечание).

13. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

13.1. При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Местной Администрации, МС, Избирательной комиссии ВМО) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Выплаты персоналу», утвержденным приказом Минфина России от 15.11.2019 № 184н, Инструкцией о порядке составления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (8 нарушений, 8 замечаний,

в том числе, МС – 2 нарушения, 1 замечание, Местная Администрация – 3 нарушения, 2 замечания, Избирательная комиссия ВМО – 1 нарушение, финансовый орган ВМО – 2 нарушения, 5 замечаний).

13.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов