



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА


Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

26.04.2019 № 1-253/19-1

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

26 апреля 2019 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета  
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Сенной округ  
за 2018 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга  
протокол от 26.04.2019 № 09, п.1.12.)*

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ (*далее – ВМО*) за 2018 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2019 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год 29.03.2019 в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной Администрации ВМО (*далее – Местная Администрация*), Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*), Избирательной комиссии ВМО и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*);

- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год»;

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС – Астахова Н.В.;

- Глава Местной Администрации – Кузьмичева К.И.;

- главный бухгалтер Местной Администрации – Терехина Л.Ф.;

- председатель Избирательной комиссии ВМО – Горский А.С.

## **1. Общие положения**

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ, утвержденного решением МС от 22.04.2015 № 14 (в последней редакции решения МС от 19.12.2016 № 41, далее – *Положение о бюджетном процессе*).

Согласно ст. 5 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов бюджета – № 04723002230 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002230 (Местной Администрации), № 03723250960 (МС), № 03723201420 (Избирательной комиссии ВМО); № 03723200130 (муниципального казенного учреждения «Гуманитарно-правовой центр «Справедливость»); № 03723200170 (муниципального казенного учреждения «Центр социально-экономического развития «Сенной округ»);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002230 (Местной Администрации), № 5723250960 (МС).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов бюджета Муниципального образования Сенной округ на 2018 г.» (Приложение № 2 к решению МС от 29.11.2017 № 35 «Об утверждении местного бюджета на 2018 год») главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 993), Местная Администрация (код ГРБС – 902), Избирательная комиссия ВМО (код ГРБС – 893).

В ВМО созданы и осуществляют деятельность два муниципальных казенных учреждения: «Гуманитарно-правовой центр «Справедливость» (далее – *МКУ «Справедливость»*), «Центр социально-экономического развития «Сенной округ» (далее – *МКУ «Сенной округ»*).

## **2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа**

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Местной Администрации,

МС, Избирательной комиссии ВМО) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта (8 нарушений, замечаний), установленных федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н (далее – *Федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»*), «Аренда», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н (далее – *Федеральный стандарт «Аренда»*), ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (1 нарушение и замечание):

В нарушение п. 162 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163) в графе 5 «Причины изменений» не указаны ссылки на правовые основания внесенных уточнений (статьи БК РФ и закона (решения) о соответствующем бюджете).

2. Избирательная комиссия ВМО (1 нарушение и замечание):

В нарушение п. 162 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163) в графе 5 «Причины изменений» не указаны ссылки на правовые основания внесенных уточнений (статьи БК РФ и закона (решения) о соответствующем бюджете).

3. Местной Администрации (3 нарушения и замечания):

3.1. В нарушение п. 162 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163) в графе 5 «Причины изменений» не указаны ссылки на правовые основания внесенных уточнений (статьи БК РФ и закона (решения) о соответствующем бюджете).

3.2. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 32 Федерального стандарта «Аренда», поскольку не содержит, в частности, описания основных принципов определения расходов (доходов) по условным арендным платежам.

3.3. Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) Пояснительной записки (ф. 0503160) включены в перечень форм, не имеющих числовых значений и показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, тогда как в соответствии с положениями п. 155 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях подлежала отражению информация, характеризующая результаты анализа исполнения текстовых статей решения о местном бюджете, имеющих отношение к деятельности Местной Администрации (например, объем межбюджетных трансфертов на исполнение отдельных государственных полномочий, объем бюджетных

ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств ВМО).

#### 4. Финансового органа ВМО (3 нарушения и замечания):

4.1. В нарушение п. 162 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163) в графе 5 «Причины изменений» не указаны ссылки на правовые основания внесенных уточнений (статьи БК РФ и закона (решения) о соответствующем бюджете).

4.2. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 32 Федерального стандарта «Аренда», поскольку не содержит, в частности описания основных принципов определения расходов (доходов) по условным арендным платежам.

4.3. Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), представленные в составе Пояснительной записки (ф. 0503160), не содержат сведений об исполнении ст. ст. 5, 6 решения МС от 29.11.2017 № 35 «Об утверждении местного бюджета на 2018 год), которыми утверждены, в том числе объем межбюджетных трансфертов на исполнение отдельных государственных полномочий, объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств ВМО.

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

### **3. Оценка исполнения местного бюджета**

Местный бюджет на 2018 год утвержден решением МС от 29.11.2017 № 35 «Об утверждении местного бюджета на 2018 год» (с учетом изменений) равным по доходам и расходам в сумме 107 275 тыс. рублей.

Согласно представленному проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год» (далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета) местный бюджет по доходам исполнен в сумме 90 968,6 тыс. рублей, расходам – в сумме 91 320,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 351,9 тыс. рублей. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2018 год.

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Показатели Сводной бюджетной росписи по расходам бюджета муниципального образования Сенной округ, утвержденные постановлением Местной Администрации от 14.12.2018 № 253, соответствуют решению МС от 29.11.2017 № 35 «Об утверждении местного бюджета на 2018 год» (в последней редакции решения МС от 14.12.2018 № 39).

Данные об исполнении местного бюджета за 2018 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			680,4		
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>107 275,0</b>	<b>90 968,6</b>	<b>84,8</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>		<b>98 384,5</b>	<b>82 634,1</b>	<b>84,0</b>	<b>90,8</b>
Налоги на совокупный доход		105	92 012,5	76 224,6	82,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности		111	424,0	423,3	99,8
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства		113	82,8	74,9	90,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба		116	5 865,2	5 911,3	100,8
<b>Безвозмездные поступления</b>		<b>200</b>	<b>8 890,5</b>	<b>8 334,5</b>	<b>93,7</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		202	8 890,5	8 334,5	93,7
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>107 275,0</b>	<b>91 320,5</b>	<b>85,1</b>	<b>100,0</b>
Общегосударственные вопросы		0100	37 754,3	34 172,4	90,5
Национальная экономика		0400	200,0	199,8	99,9
Жилищно-коммунальное хозяйство		0500	47 761,5	37 509,9	78,5
Образование		0700	3 327,5	2 980,1	89,6
Культура, кинематография		0800	9 224,7	8 271,8	89,7
Социальная политика		1000	7 596,9	7 116,4	93,7
Физическая культура и спорт		1100	280,0	150,0	53,6
Средства массовой информации		1200	1 130,1	920,1	81,4
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>			<b>-</b>	<b>-351,9</b>	<b>-</b>
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			328,5		

\*) по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2018 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 90 968,6 тыс. рублей или на 16 306,4 тыс. рублей (15,2 %) меньше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, поступлением налогов на совокупный доход в меньшем объеме, чем утверждено местным бюджетом. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) «неисполнение бюджетных назначений по доходам обусловлено отсутствием поступлений доходов в отчетном периоде в соответствии с установленным порядком».

Основной объем (83,8 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 76 224,6 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений составила 9,2 % (8 334,5 тыс. рублей), неналоговых доходов – 7 % (6 409,5 тыс. рублей).

Структуру налоговых доходов в полном объеме составили налоги на совокупный доход, безвозмездных поступлений – субвенции бюджетам

бюджетной системы Российской Федерации.

В структуре неналоговых поступлений местного бюджета основной удельный вес (92,2 %) составили штрафы, санкции, возмещение ущерба (5 911,3 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 91 320,5 тыс. рублей или на 85,1 % от годовых бюджетных назначений. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2018 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 41,1 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 37,4 %, 0800 «Культура, кинематография» – 9,1 %, 1000 «Социальная политика» – 7,8 %.

Неосвоенные в 2018 году бюджетные средства составили 15 954,5 тыс. рублей (или 14,9 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 10 251,6 тыс. рублей (или 21,5 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 3 581,9 тыс. рублей (или 9,5 %). Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено не востребованностью ассигнований в отчетном периоде.

### ***3.1. Исполнение местного бюджета по расходам***

#### ***3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности***

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО и Избирательной комиссии ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 24 917 тыс. рублей, исполнены в сумме 22 824,6 тыс. рублей или на 91,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 18 675,6 тыс. рублей и произведены в общей сумме 18 498 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных

комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54), Положением об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности Муниципального совета муниципального образования Сенной округ, утвержденным решением МС от 20.11.2013 № 23, Положением об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности Администрации муниципального образования Сенной округ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 20.11.2013 № 212, Налоговым кодексом Российской Федерации.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, местным бюджетом на 2018 год не предусмотрены.

3. Местным бюджетом на 2018 год резервный фонд Местной Администрации утвержден в сумме 3 180 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Решением МС от 14.12.2018 № 39 «О внесении изменений в решение МС от 29.11.2017 № 35 «Об утверждении местного бюджета на 2018 год» средства резервного фонда в полном объеме были исключены из расходной части местного бюджета.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Справедливость» составили в общей сумме 5 684,6 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников учреждения в сумме 5 541,9 тыс. рублей), МКУ «Сенной округ» – в сумме 5 663,2 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников учреждения в сумме 5 616,4 тыс. рублей). Расходы на оплату труда работников Учреждений произведены в соответствии с «Положением об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета муниципального образования Сенной округ», утвержденным постановлением Местной Администрации от 21.11.2012 № 206, постановлениями Местной Администрации от 25.10.2017 № 207 «О выплатах компенсационного и стимулирующего характера работникам подведомственных учреждений», от 29.12.2012 № 244 «О соотношении разрядов оплаты труда должностям работников подведомственных учреждений».

5. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 2 230 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы; реализацию вопросов местного значения в части погашения задолженности прошлых лет.



### 3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 16 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 209 (с учетом изменений).

Расходы на реализацию программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 48 064,5 тыс. рублей или 80,2 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию и 52,6 % от общей суммы расходов местного бюджета. Реализация 1 муниципальной программы осуществлялась без финансирования.

На основании Положения о порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сенной округ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.12.2014 № 255 (в последней редакции постановления Местной Администрации от 05.09.2018 № 175), подготовлены «Отчет о реализации муниципальных программ Администрации муниципального образования Сенной округ за 2018 год» и «Оценка эффективности реализации муниципальных программ Администрации муниципального образования Сенной округ за 2018 год» (далее – *Отчет, оценка эффективности реализации муниципальных программ*), согласно которым ожидаемая эффективность реализации всех программ достигнута.

В ходе анализа муниципальных программ, Отчета и оценки эффективности реализации муниципальных программ установлено:

1. В Отчете и оценке эффективности реализации отдельных муниципальных программ показатели фактически произведенных расходов на их реализацию, на основании которых, в том числе сформирован вывод о достижении ожидаемой эффективности программ, не соответствуют показателям их фактического исполнения, указанным в проекте решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета, Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), сведения о чем приведены в таблице:

Наименование Программы	Утверждено решением о местном бюджете, программой	Фактически произведенные расходы			
		Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)		Отчет о реализации муниципальной программы	
		тыс. рублей	% к бюджету	тыс. рублей	% к бюджету
Благоустройство территории муниципального образования Сенной округ	43 140,0	32 909,3	76,3	33 096,3	76,7
Озеленение территории муниципального образования Сенной округ	4 394,0	4 376,0	99,6	4 392,8	99,9
Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков муниципального образования	2 500,0	2 279,5	91,2	2 462,8	98,5
Создание условий для развития на территории муниципального образования	130,0	-	-	130,0	100,0

физической культуры и спорта					
Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятиях	5 680,0	5 084,3	89,5	5 639,5	99,3
Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования Сенной округ	2 100,0	1 743,0	83,0	2 094,6	99,7
Опубликование муниципальных правовых актов, иной информации	980,0	770,0	78,6	957,9	97,7

Таким образом, результаты оценки эффективности указанных программ требуют уточнения.

2. Оценить целевое использование средств местного бюджета в сумме 2 183 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Организация и проведение местных праздничных мероприятий» в рамках муниципальной программы «Организация и проведение местных, и участие в организации и проведении городских и иных зрелищных мероприятий» не представляется возможным, поскольку указанное мероприятие невозможно идентифицировать с конкретными местными праздничными мероприятиями и оценить его на соответствие вопросам местного значения.

Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2017 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

### *3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга*

На основании Закона Санкт-Петербурга от 04.12.2017 № 801-131 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 8 890,5 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 8 334,5 тыс. рублей (или на 93,7 %), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 6,9 тыс. рублей. Исполнение указанных бюджетных ассигнований в отчетном году не производилось;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 1 549,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 480,9 тыс. рублей или на 95,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 4 276,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 967,2 тыс. рублей или на 92,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме в сумме 3 057,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 886,4 тыс. рублей или на 94,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

#### ***4. Результат исполнения бюджета***

Результатом исполнения местного бюджета за 2018 год стал дефицит в сумме 351,9 тыс. рублей при утвержденном местном бюджете равным по доходам и расходам, что обусловлено, в основном, поступлением налогов на совокупный доход в меньшем объеме, чем утверждено местным бюджетом.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 351,9 тыс. рублей (или в 2 раза) и составили 328,5 тыс. рублей.

#### ***5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности***

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2019 общая сумма дебиторской задолженности составила 18 063,6 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 40 928 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 2 879,2 тыс. рублей или на 19 %, кредиторской задолженности – на 30 969,7 тыс. рублей или в 3,1 раза. По состоянию на 01.01.2019 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – в сумме 10 748,1 тыс. рублей или 59,5 % от общей суммы дебиторской задолженности, 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» – в сумме 6 803,9 тыс. рублей или 37,7 %;

- кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – в сумме 35 819 тыс. рублей или 87,5 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по расчетам по доходам, в основном, по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 11 083 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

#### ***6. Результаты контрольных мероприятий***

Согласно представленным к Пояснительной записке (ф. 0503160) приложениям:

1. Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5) – в отчетном периоде проведены «проверки исполнения бюджетных полномочий главных распорядителей бюджетных средств по формированию бюджетной отчетности Администрации, МС, Избирательной комиссии ВМО», «проверка исполнения муниципальных программ МКУ», по результатам которых нарушений не выявлено.

2. Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7) – в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены: внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2017 год, экспертиза проекта местного бюджета на 2019 год, по результатам которых выявлен ряд нарушений и замечаний, которые, согласно данным Сведениям, приняты к сведению и устранены.

Согласно текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в отчетном периоде в целях составления годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация, по результатам которой недостач и излишек не выявлено.

## **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ за 2018 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117), включая годовую бюджетную отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО), финансового органа ВМО за 2018 год, представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2019.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2018 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 90 968,6 тыс. рублей или на 16 306,4 тыс. рублей (15,2 %) меньше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, поступлением налогов на совокупный доход в меньшем объеме, чем утверждено местным бюджетом. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) «неисполнение бюджетных назначений по доходам обусловлено отсутствием поступлений доходов в отчетном периоде в соответствии с установленным порядком»;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 91 320,5 тыс. рублей или на 85,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований, что согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) обусловлено невостребованностью ассигнований в отчетном периоде.

Результатом исполнения местного бюджета за 2018 год стал дефицит в сумме 351,9 тыс. рублей при утвержденном местном бюджете равным по доходам и расходам, что обусловлено, в основном, поступлением налогов на совокупный доход в меньшем объеме, чем утверждено местным бюджетом. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

3. Неосвоенные в 2018 году бюджетные средства составили 15 954,5 тыс. рублей (или 14,9 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 10 251,6 тыс. рублей (или 21,5 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 3 581,9 тыс. рублей (или 9,5 %). Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено не востребованностью ассигнований в отчетном периоде.

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2018 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2018 год.

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2018 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. Местным бюджетом на 2018 год резервный фонд Местной Администрации утвержден в сумме 3 180 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Решением МС от 14.12.2018 № 39 «О внесении изменений в решение МС от 29.11.2017 № 35 «Об утверждении местного бюджета на 2018 год» средства резервного фонда в полном объеме были исключены из расходной части местного бюджета.

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2019 общая сумма дебиторской задолженности составила 18 063,6 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 40 928 тыс. рублей. Сумма дебиторской задолженности сложилась, в основном, по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов», 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия», кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по расчетам по доходам, в основном, по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 11 083 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 18 675,6 тыс. рублей, произведены в общей сумме 18 498 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54, муниципальными

правовыми актами, регулирующими оплату труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

9. Расходы оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Гуманитарно-правовой центр «Справедливость» произведены в общей сумме 5 541,9 тыс. рублей, МКУ «Центр социально-экономического развития «Сенной округ» – в сумме 5 616,4 тыс. рублей в соответствии с «Положением об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета муниципального образования Сенной округ», утвержденным постановлением Местной Администрации от 21.11.2012 № 206, постановлениями Местной Администрации от 25.10.2017 № 207 «О выплатах компенсационного и стимулирующего характера работникам подведомственных учреждений», от 29.12.2012 № 244 «О соотношении разрядов оплаты труда должностям работников подведомственных учреждений».

10. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 16 муниципальных программ, общий объем расходов на реализацию которых составил 48 064,5 тыс. рублей или 80,2 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию и 52,6 % от общей суммы расходов местного бюджета. Реализация 1 муниципальной программы осуществлялась без финансирования.

На основании Положения о порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сенной округ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.12.2014 № 255 (в последней редакции постановления Местной Администрации от 05.09.2018 № 175), подготовлены «Отчет о реализации муниципальных программ Администрации муниципального образования Сенной округ за 2018 год» и «Оценка эффективности реализации муниципальных программ Администрации муниципального образования Сенной округ за 2018 год», согласно которым ожидаемая эффективность реализации всех программ достигнута.

11. В ходе анализа муниципальных программ, отчета и оценки эффективности реализации муниципальных программ установлено:

11.1. В Отчете и оценке эффективности реализации 7 муниципальных программ («Благоустройство территории муниципального образования Сенной округ», «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков муниципального образования», «Создание условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и спорта», «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятиях» и пр.) показатели фактически произведенных расходов на их реализацию, на основании которых, в том числе сформирован вывод о достижении ожидаемой эффективности программ, не соответствуют показателям их фактического исполнения, указанным в проекте решения МС об

утверждении отчета об исполнении местного бюджета, Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), в связи с чем результаты оценки эффективности указанных программ требуют уточнения.

11.2. Оценить целевое использование средств местного бюджета в сумме 2 183 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Организация и проведение местных праздничных мероприятий» в рамках муниципальной программы «Организация и проведение местных, и участие в организации и проведении городских и иных зрелищных мероприятий» не представляется возможным, поскольку указанное мероприятие невозможно идентифицировать с конкретными местными праздничными мероприятиями и оценить его на соответствие вопросам местного значения. Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2017 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

12. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

12.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта, установленных федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н, ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (8 нарушений, замечаний, в том числе МС – 1 нарушение и замечание, Избирательная комиссия ВМО – 1 нарушение и замечание, Местная Администрация – 3 нарушения и замечания, финансовый орган ВМО – 3 нарушения и замечания).

12.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты

Специалист 1 категории-инспектор



Ю.Ю. Шутов

К.А. Тюрина