



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107

тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru <http://www.ksp.org.ru>

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

21.11.2017 № 1-913/14-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 — Ю.С.Русакова

21 ноября 2017 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Сенной округ
«Об утверждении местного бюджета на 2018 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (далее – *Контрольно-счетная палата*) на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ (далее – *ВМО*) «Об утверждении местного бюджета на 2018 год» (далее – *проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – *БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных на основании положений БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – *Местная Администрация*) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – *МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 19 Положения о бюджетном процессе во Внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальном округе Сенной округ, утвержденного решением МС от 22.04.2015 № 14 (в редакции решения МС от 19.12.2016 № 41, далее – *Положение о бюджетном процессе*).

На основании ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Местный бюджет на 2018 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 106 000 тыс. рублей, соответственно. Основные показатели местного бюджета на 2017 и на 2018 годы представлены в таблице:

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Местный бюджет на 2017 год*	Проект местного бюджета на 2018 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2017 году	
Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2017			859 тыс. рублей		
ДОХОДЫ, всего:		105 220,0	106 000,0	100,7	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	95 645,7	95 741,8	100,1	90,3
Налоги на совокупный доход	10500	87 617,7	89 303,0	101,9	84,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	420,0	424,0	101,0	0,4
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	1 524,0	82,8	в 18,4 раза меньше	0,1
Штрафы, санкции, возмещение	11600	6 084,0	5 932,0	97,5	5,6

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Местный бюджет на 2017 год*	Проект местного бюджета на 2018 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2017 году	
ущерба					
Безвозмездные поступления	20000	9 574,3	10 258,2	107,1	9,7
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20230	9 574,3	10 258,2	107,1	9,7
РАСХОДЫ, всего:		105 220,0	106 000,0	100,7	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	45 635,3	40 824,4	89,2	38,5
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 206,3	1 215,0	100,7	1,1
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	15 646,6	6 674,5	в 2,3 раза меньше	6,3
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	16 094,8	16 749,2	104,1	15,8
Обеспечение выборов, референдумов	0107	15,0	15,0	100,0	менее 0,1
Резервные фонды	0111	47,2	3 180,0	в 6,7 раза больше	3,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	12 625,4	12 990,7	102,9	12,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	–	100,0	–	0,1
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	–	100,0	–	0,1
Национальная экономика	0400	173,0	200,0	115,6	0,2
Общэкономические вопросы	0401	173,0	200,0	115,6	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	38 150,0	41 770,0	109,2	39,4
Благоустройство	0503	38 150,0	41 770,0	109,2	39,4
Образование	0700	2 645,0	2 860,0	108,1	2,7
Другие вопросы в области образования	0709	2 645,0	2 860,0	108,1	2,7
Культура, кинематография	0800	8 900,0	9 600,0	107,9	9,1
Культура	0801	8 900,0	9 600,0	107,9	9,1
Социальная политика	1000	8 066,7	8 965,6	111,1	8,4
Социальное обеспечение населения	1003	42,0	264,0	в 6,3 раза больше	0,2
Охрана семьи и детства	1004	8 024,7	8 701,6	108,4	8,2
Физическая культура и спорт	1100	150,0	180,0	120,0	0,2
Физическая культура	1101	150,0	180,0	120,0	0,2
Средства массовой информации	1200	1 500,0	1 500,0	100,0	1,4
Периодическая печать и издательства	1202	1 500,0	1 500,0	100,0	1,4
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		–	–	–	–

*) Решение МС от 30.11.2016 № 37 «Об утверждении местного бюджета на 2017 год» (в редакции решения МС от 25.10.2017 № 29).

Проектом решения МС о местном бюджете определены основные показатели в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, в том числе:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 5 822,9 тыс. рублей;
- общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 10 258,2 тыс. рублей, который соответствует общему объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (*далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации*)), а именно, в Приложениях к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Сенной округ на 2018 год» и № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Сенной округ на 2018 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов» расходы на «организацию экскурсий в музей гигиены для жителей муниципального образования» (в сумме 15 тыс. рублей), «*проведение мероприятий воспитательно-профилактического характера для различных групп населения, направленных на отказ от вредных привычек и пропаганду здорового образа жизни*» (в сумме 150 тыс. рублей), «*организацию и проведение конкурса, приуроченного к Международному дню толерантности, содержащего этнонациональный и этнокультурный компоненты и посвященного изучению истории и культуры народов России и мира*» (на сумму 100 тыс. рублей), предусмотренные муниципальными программами «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования», «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования», соответственно, запланированы по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно

Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела 0100 «Общегосударственные вопросы», в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как расходы на указанные мероприятия муниципальных программ подлежат отражению по подразделам разделов 0700 «Образование», 0800 «Культура».

2. Нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств (1 нарушение).

В нарушение Порядка ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам вместо муниципального правового акта по соответствующему вопросу местного значения, принятого в соответствии с п. 1 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, указаны:

- Устав ВМО, который является нормативным правовым актом, в котором в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации закрепляются основные положения об организации местного самоуправления в муниципальном образовании;

- постановление Местной Администрации об утверждении муниципальных программ, тогда как программы не порождают расходные обязательства, а являются документом планирования (разъяснения Минфина России, доведенные письмом от 12.09.2013 № 02-16-03/37757).

При этом, согласно ст. 87 БК РФ, под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

3.1. В пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования Сенной округ на 2018-2020 годы, одобренному постановлением Местной Администрации от 10.11.2017 № 221

(далее – *Прогноз СЭР ВМО*), отсутствуют причины и факторы прогнозируемых изменений параметров прогноза, приведенных в Прогнозе СЭР ВМО, что не соответствует требованиям ст. 173 БК РФ, согласно которой в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

3.2. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы запланированы в Приложениях к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Сенной округ на 2018 год» и № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Сенной округ на 2018 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов» по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации по данному подразделу подлежат отражению расходы бюджетов, связанные с обеспечением мер социальной поддержки граждан, включая все виды пособий и страховых выплат, а также осуществление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, осуществляемых Фондом социального страхования Российской Федерации и Пенсионным фондом Российской Федерации, а также расходы на предоставление социальных выплат гражданам на приобретение (строительство) жилья, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, обеспечение путевками в установленных законодательством случаях (за исключением расходов на обеспечение путевками судей, пребывающих в отставке), осуществление накопительных взносов на именные накопительные счета военнослужащих - участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, другие аналогичные расходы, тогда как расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований

Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2018 год запланирована в общей сумме 106 000 тыс. рублей или на 780 тыс. рублей (на 0,7 %) больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, с увеличением объема налоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2018 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов*, которые в общей структуре доходов составят 84,2 % или 89 303 тыс. рублей, что на 1 685,3 тыс. рублей (или на 1,9 %) больше уровня 2017 года. Налоговые доходы в полном объеме планируются за счет поступления налогов на совокупный доход.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 10 258,2 тыс. рублей (или 9,7 % в общей сумме доходов), что на 683,9 тыс. рублей или на 7,1 % больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений. Безвозмездные поступления в полном объеме планируются за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга.

Объем *неналоговых доходов* в 2018 году запланирован в общей сумме 6 438,8 тыс. рублей (или 6,1 % в общей сумме доходов), что на 1 589,2 тыс. рублей (или на 19,8 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 92,1 % (5 932 тыс. рублей);
- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 6,6 % (424 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 1,3 % (82,8 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования доходов представлены в полном объеме.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2018 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом местного бюджета на 2018 год объем расходов запланирован в общей сумме 106 000 тыс. рублей, что на 780 тыс. рублей или на 0,7 % больше утвержденных на 2017 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 39,4 %
(41 770 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 38,5 %
(40 824,4 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 9,1 % (9 600 тыс. рублей);

- 1000 «Социальная политика» – 8,4 % (8 965,6 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация, Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – в сумме 98 095,5 тыс. рублей (или 92,6 % от общей суммы расходов), МС – в сумме 7 889,5 тыс. рублей (или 7,4 %), Избирательная комиссия ВМО – в сумме 15 тыс. рублей (или менее 0,1 %).

3.2. Направления расходов местного бюджета

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 40 824,4 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» запланированы расходы в сумме 1 215 тыс. рублей на денежное содержание (с начислениями) Главы ВМО.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 6 674,5 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 6 590,5 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников МС в сумме 3 213,4 тыс. рублей;

- на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов – в сумме 84 тыс. рублей.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 16 749,2 тыс. рублей, в том числе:

- на денежное содержание (с начислениями) Главы Местной Администрации в сумме 1 215 тыс. рублей;

- на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 13 977,6 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) – в сумме 10 932,6 тыс. рублей;

- на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 1 556,6 тыс. рублей, в том числе: по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 549,7 тыс. рублей, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» запланированы расходы в общей сумме 15 тыс. рублей на

обеспечение деятельности Избирательной комиссии ВМО.

Согласно проектам штатных расписаний на 2018 год:

- численность МС запланирована в количестве 5,5 штатных единиц (в том числе Глава ВМО, 0,5 штатной единицы – техническая должность);
- численность Местной Администрации запланирована в количестве 17,5 штатных единиц (в том числе Глава Местной Администрации, 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 0,5 штатной единицы – техническая должность).

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС и Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО запланированы на 2018 год в общей сумме 24 653,7 тыс. рублей (без учета субвенции на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 23 097,1 тыс. рублей), из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников МС, Местной Администрации в общей сумме 18 036,5 тыс. рублей (без учета средств на денежное содержание сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации – в сумме 16 576 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования данных расходов местного бюджета представлены в полном объеме.

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением «Об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности Муниципального совета муниципального образования Сенной округ», утвержденным решением МС от 20.11.2013 № 23, Положением «Об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности Администрации муниципального образования Сенной округ», утвержденным постановлением Местной Администрации от 20.11.2013 № 212.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Администрации осуществлено на основе доведенных Комитетом финансов Санкт-Петербурга прогнозируемых предельных

величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в сумме 807 тыс. рублей и 993 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 года» предельные величины баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации планируются в сумме 815 тыс. рублей и 1 021 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2018 год, необходимо провести корректировку суммы ассигнований, предусмотренных на данные выплаты местным бюджетом на 2018 год.

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, проектом местного бюджета на 2018 год не запланированы.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 3 180 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 12 990,7 тыс. рублей, в том числе на:

1. Реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 209:

– «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования» – в сумме 100 тыс. рублей;

– «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» – в сумме 100 тыс. рублей;

– «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования» – в сумме 150 тыс. рублей.

2. Содержание и обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений «Гуманитарно-правовой центр «Справедливость» (далее – МКУ «Справедливость») – в сумме 6 798,5 тыс. рублей и «Центр социально-экономического развития муниципального образования Сенной округ» (далее – МКУ «Сенной округ») – в сумме 5 842,2 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний численность МКУ «Справедливость» запланирована в количестве 8 штатных единиц, МКУ «Сенной округ» – в количестве 7 штатных единиц.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Справедливость» запланированы в сумме 6 478,2 тыс. рублей, МКУ «Сенной округ» – в сумме 5 690,2 тыс. рублей в соответствии с «Положением об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета муниципального образования Сенной округ», утвержденным постановлением Местной Администрации от 21.11.2012 № 206, постановлениями Местной Администрации от 25.10.2017 № 207 «О выплатах компенсационного и стимулирующего характера работникам подведомственных учреждений», от 29.12.2012 № 244 «О соотношении разрядов оплаты труда должностям работников подведомственных учреждений».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда директоров МКУ «Справедливость» и МКУ «Сенной округ» осуществлено на основе доведенных Комитетом финансов Санкт-Петербурга прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в сумме 807 тыс. рублей и 993 тыс. рублей. В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2018 год, необходимо провести корректировку суммы ассигнований, предусмотренных на данные выплаты местным бюджетом на 2018 год.

Расчеты и обоснования расходов на обеспечение деятельности Учреждений представлены в полном объеме.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») запланированы расходы в сумме 100 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 209.

По разделу 0400 «Национальная экономика» (подразделу 0401 «Общэкономические вопросы») запланированы расходы в сумме 200 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Участие в организации и финансировании проведения оплачиваемых общественных работ», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 209.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») запланированы расходы в общей сумме 41 770 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 209:

- «Благоустройство территории муниципального образования Сенной округ» – в сумме 36 870 тыс. рублей;

- «Благоустройство территории муниципального образования, связанное с обеспечением санитарного благополучия населения» – в сумме 150 тыс. рублей;

- «Озеленение территории муниципального образования Сенной округ» – в сумме 4 650 тыс. рублей;

- «Выполнение оформления к праздничным мероприятиям территории муниципального образования» – в сумме 100 тыс. рублей.

По разделу 0700 «Образование» (подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования») запланированы расходы в общей сумме 2 860 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 209:

- «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию молодежи» – в сумме 180 тыс. рублей;

- «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков муниципального образования» – в сумме 2 500 тыс. рублей;

- «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования Сенной округ» – в сумме 180 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») запланированы расходы в общей сумме 9 600 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 209:

- «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» – в сумме 6 350 тыс. рублей;

- «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования Сенной округ» – в сумме 3 250 тыс. рублей.

По разделу 1000 «Социальная политика» запланированы расходы в общей сумме 8 965,6 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» запланированы расходы в сумме 264 тыс. рублей по целевой статье 50500 02000 «Расходы по назначению, выплате, перерасчету пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований, а также приостановлению, возобновлению, прекращению выплаты пенсии за выслугу лет в соответствии с законом Санкт-Петербурга». Расчеты и обоснования данных расходов не представлены, в связи с чем оценить обоснованность их планирования не представляется возможным.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» запланированы расходы в общей сумме 8 701,6 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга: по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 5 558,9 тыс. рублей), выплате вознаграждения приемным родителям (в сумме 3 142,7 тыс. рублей), объем которых соответствует объему ассигнований, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1101 «Физическая культура») запланированы расходы в сумме 180 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Создание условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 209.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать, издательства») запланированы расходы в сумме 1 500 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Опубликование муниципальных правовых актов, иной информации», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 209.

3.3. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 10 258,2 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 549,7 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 5 558,9 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 3 142,7 тыс. рублей.

3.4. Расходы на реализацию муниципальных программ

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 56 560 тыс. рублей (или 53,4 % от общего объема расходов местного бюджета на 2018 год) на реализацию 16 муниципальных программ (сведения о которых отражены в разделе 3, подразделе 3.2 Заключения).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы сформированы и утверждены в соответствии с Положением о порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сенной округ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 01.12.2014 № 255.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие замечания:

1. Мероприятие «Изготовление и распространение среди *детей* и подростков предметов со светоотражающими (световозвращающими) элементами (мешков для обуви, брелков и др.)» (на сумму 170 тыс. рублей), запланированное муниципальной программой «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования Сенной округ», требует уточнения в целях исключения дублирования функций органов государственной власти, поскольку согласно государственной программе Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.06.2014 № 489, закупка и распространение светоозвращающих приспособлений среди учащихся младших классов государственных общеобразовательных учреждений осуществляется Администрациями районов Санкт-Петербурга за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

2. Мероприятие «участие в организации и проведении городских и районных мероприятий для детей и подростков», запланированное муниципальной программой «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков муниципального образования», мероприятия «участие в организации и проведении городских и районных праздников, приуроченных к Дням воинской славы и памятным датам», «участие в организации и проведении городских и районных праздничных мероприятий, посвященных семье, материнству и детству», «организация и проведение местных праздничных мероприятий», «организация и проведение местных праздничных мероприятий, приуроченных к Дням воинской славы и памятным датам», запланированные муниципальной программой «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении

городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», требуют уточнения, поскольку указанные мероприятия невозможно идентифицировать с конкретными событиями (досуговыми мероприятиями, праздниками, праздничными датами), например, праздник, концерт, фестиваль, конкурс и т.д., в связи с чем оценить данные программные мероприятия на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», в полном объеме не представляется возможным.

Кроме того, реализации мероприятия «организация и проведение праздничных мероприятий «День именинника» - чествование юбиляров и именинников, проживающих на территории ВМО», запланирована муниципальной программой «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» *6 раз в год*, тогда как решением МС от 20.09.2016 № 33 «Об установлении местных праздников во Внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга в муниципальном округе Сенной округ» (в редакции решения МС от 26.12.2016 № 49, далее – *Перечень местных праздников ВМО*) установлен местный праздник «День именинника – 20 февраля, 20 апреля, 20 сентября, 20 октября, 20 декабря» (то есть *5 раз в год*), что требует уточнения.

3. Перечень местных праздников ВМО, представленный в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете, требует уточнения, поскольку в него включены: День медицинского работника, День социального работника, День учителя, День местного самоуправления и т.п., которые согласно Закону Санкт-Петербурга от 26.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» относятся к международным, общепризнанным (традиционным) и общероссийским праздникам; День работников жилищно-коммунального хозяйства, который согласно письму Министерства Культуры Российской Федерации от 17.03.2003 № 22-01-16/23 включен в перечень праздничных (нерабочих) дней, профессиональных праздников и памятных дней, установленных в Российской Федерации; День воспитателя, который относится к профессиональным праздникам в Российской Федерации, установленным приказом Минобрнауки России от 17.05.2016 № 577, в связи с чем указанные праздники не могут быть отнесены к местным.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ «Об утверждении местного бюджета на 2018 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 19 Положения о бюджетном процессе во Внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальном округе Сенной округ, утвержденного решением МС от 22.04.2015 № 14 (в редакции решения МС от 19.12.2016 № 41).

2. На основании положений ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе во Внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальном округе Сенной округ проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2018 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 106 000 тыс. рублей, соответственно.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2018 год предусмотрены основные показатели, в том числе:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 5 822,9 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 10 258,2 тыс. рублей, который соответствует общему объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2018 год в сумме 3 180 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

6.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, а именно, проектом решения МС о местном бюджете расходы в общей сумме 265 тыс. рублей на реализацию отдельных мероприятий по проведению профилактических мероприятий, конкурсов, предусмотренных муниципальными программами «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования», «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования», запланированы по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как расходы на указанные мероприятия подлежат отражению по подразделам разделов 0700 «Образование», 800 «Культура».

6.2. Нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам вместо муниципального правового акта по соответствующему вопросу местного значения, принятого в соответствии с п. 1 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», указаны Устав ВМО, постановление Местной Администрации об утверждении муниципальных программ, тогда как согласно ст. 87 БК РФ, под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

6.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

6.3.1. В пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования Сенной округ на 2018-2020 годы, одобренному постановлением Местной Администрации от 10.11.2017 № 221, отсутствуют причины и факторы прогнозируемых изменений параметров прогноза, приведенных в Прогнозе социально-экономического развития, что не соответствует требованиям ст. 173 БК РФ, согласно которой в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

6.3.2. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-

оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда в органах местного самоуправления ВМО.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников муниципальных казенных учреждений «Гуманитарно-правовой центр «Справедливость» запланированы в сумме 6 478,2 тыс. рублей, «Центр социально-экономического развития муниципального образования Сенной округ» – в сумме 5 690,2 тыс. рублей в соответствии с «Положением об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета муниципального образования Сенной округ», утвержденным постановлением Местной администрации от 21.11.2012 № 206, постановлениями Местной Администрации от 25.10.2017 № 207 «О выплатах компенсационного и стимулирующего характера работникам подведомственных учреждений», от 29.12.2012 № 244 «О соотношении разрядов оплаты труда должностям работников подведомственных учреждений».

9. Оценить обоснованность планирования расходов местного бюджета в общей сумме 264 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, не представляется возможным, поскольку расчеты и обоснования данных расходов в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлены.

10. Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 56 560 тыс. рублей (или 53,4 % от общего объема расходов местного бюджета на 2018 год) на реализацию 16 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 209. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие замечания:

11.1. Мероприятие «Изготовление и распространение среди детей и подростков предметов со светоотражающими (световозвращающими) элементами (мешков для обуви, брелков и др.)» (на сумму 170 тыс. рублей), запланированное муниципальной программой «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования Сенной округ», требует уточнения в целях исключения дублирования функций органов государственной власти, поскольку согласно государственной программе Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.06.2014 № 489, закупка и распространение световозвращающих приспособлений среди учащихся младших классов государственных общеобразовательных учреждений осуществляется Администрациями районов Санкт-Петербурга за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

11.2. Мероприятие «участие в организации и проведении городских и районных мероприятий для детей и подростков», запланированное муниципальной программой «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков муниципального образования», мероприятия «участие в организации и проведении городских и районных праздников, приуроченных к Дням воинской славы и памятным датам», «участие в организации и проведении городских и районных праздничных мероприятий, посвященных семье, материнству и детству», «организация и проведение местных праздничных мероприятий», «организация и проведение местных праздничных мероприятий, приуроченных к Дням воинской славы и памятным датам», запланированные муниципальной программой «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», требуют уточнения, поскольку указанные мероприятия невозможно идентифицировать с конкретными событиями (досуговыми мероприятиями, праздниками, праздничными датами), в связи с чем оценить данные программные мероприятия на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст.10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», в полном объеме не представляется возможным.

11.3. Перечень местных праздников, установленный решением МС от 20.09.2016 № 33 (в редакции решения МС от 26.12.2016 № 49), требует уточнения, поскольку в него включены: День медицинского работника, День социального работника, День учителя, День местного самоуправления и т.п., которые согласно Закону Санкт-Петербурга от 26.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» относятся к международным, общепризнанным (традиционным) и общероссийским праздникам; День работников жилищно-коммунального хозяйства, который согласно письму Министерства Культуры Российской Федерации

от 17.03.2003 № 22-01-16/23 включен в перечень праздничных (нерабочих) дней, профессиональных праздников и памятных дней, установленных в Российской Федерации; День воспитателя, который относится к профессиональным праздникам в Российской Федерации, установленным приказом Минобрнауки России от 17.05.2016 № 577, в связи с чем указанные праздники не могут быть отнесены к местным.

Аудитор палаты

К.Г. Желудков

Заместитель начальника инспекции

Е.А. Коваленко

Ведущий специалист-инспектор

Д.Б. Бондаренко

Специалист 1 категории – инспектор

К.А. Тюрина