



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

23.11.2018 № 1-824/18-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

23 ноября 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Сенной округ
«Об утверждении местного бюджета на 2019 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 23.11.2018 № 27, п.1.3.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ (далее – ВМО) «Об утверждении местного бюджета на 2019 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета на 2019 год внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 19 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ, утвержденного решением МС от 22.04.2015 № 14 (в последней редакции решения МС от 19.12.2016 № 41, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Согласно представленному проекту местного бюджета, местный бюджет на 2019 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 98 800 тыс. рублей, соответственно.

Вместе с тем, необходимо отметить, что ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Проект бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов) подготовлена поправка Губернатора Санкт-Петербурга, рекомендованная к принятию бюджетно-финансовым комитетом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, и предусматривающая изменение объема субвенций бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге

отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2019 год (Приложение № 11 к Проекту бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов), а также предоставление дотаций на компенсацию снижения доходов или увеличения расходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в связи с изменением законодательства на 2019 год (далее – *поправка Губернатора Санкт-Петербурга*). С учетом изложенного, основные характеристики местного бюджета (показатели доходов и расходов) требуют корректировки.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2018 год и планируемых на 2019 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2018 год*	Проект местного бюджета на 2019 год		
			сумма	в % к 2018 году	Удель- ный вес, %
Остаток средств на 01.01.2018:			28,9		
ДОХОДЫ, всего:		107 000,0	98 800,0	92,3	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	96 741,8	89 267,2	92,3	90,3
Налоги на совокупный доход	105	90 303,0	83 800,0	92,8	84,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	424,0	424,0	100,0	0,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	82,8	83,0	100,2	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	5 932,0	4 960,2	83,6	5,0
Безвозмездные поступления	200	10 258,2	9 532,8	92,9	9,7
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	10 258,2	9 532,8	92,9	9,7
РАСХОДЫ, всего:		107 000,0	98 800,0	92,3	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	37 494,4	31 037,6	82,8	31,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	65,0	30,0	в 2,1 раза меньше	0,1
Национальная экономика	0400	200,0	200,0	100,0	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	45 770,0	32 633,0	71,3	33,0
Образование	0700	3 325,0	2 780,0	83,6	2,8
Культура, кинематография	0800	9 500,0	22 228,4	в 2,3 раза больше	22,5
Социальная политика	1000	8 965,6	8 241,0	91,9	8,3
Физическая культура и спорт	1100	180,0	150,0	83,3	0,2
Средства массовой информации	1200	1 500,0	1 500,0	100,0	1,5
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-	-	-	-

*) Решение МС от 29.11.2017 № 35 «Об утверждении местного бюджета на 2018 год (в редакции решения МС от 25.07.2018 № 22).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 4 876,6 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 9 532,8 тыс. рублей, который требует уточнения с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга.

Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, предоставляемых одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания:

1. В нарушение ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н:

- в проекте бюджетной сметы Местной Администрации справочно не указан объем и распределение направлений расходов на исполнение публичных нормативных обязательств;

- обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, являющиеся неотъемлемой частью сметы к проектам бюджетных смет МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО, муниципальных казенных учреждений Гуманитарно-правовой центр «Справедливость», «Центр социально-экономического развития муниципального образования Сенной округ» не представлены.

2. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам указаны постановления Местной Администрации об утверждении муниципальных программ на 2016, 2018 годы и Устав ВМО, тогда как согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов. Аналогичное замечание было отражено в Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС «Об утверждении местного бюджета на 2018 год», однако, на момент подготовки настоящего Заключения не учтено.

3. В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н (далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*), в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Сенной округ на 2019 год», № 3

«Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Сенной округ на 2019 год по разделам, подразделам, целевым статьям и группам и подгруппам видов расходов» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в сумме 650 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Организация и проведение Новогодних и Рождественских гуляний в Юсуповском саду», предусмотренного муниципальной программой «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков муниципального образования», утвержденной постановлением Местной Администрации от 05.10.2018 № 197, запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования», по которому согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство и управление в сфере образования, молодежной политики, разработку и осуществление общей политики, планов, программ и бюджетов в области образования, управление ими, расходы организаций, осуществляющих обеспечение образовательной деятельности, оценку качества образования, а также расходы на реализацию межгосударственных договоров Российской Федерации, предоставление субсидий юридическим лицам в указанной сфере деятельности и расходы на иные вопросы в области образования, тогда как, расходы на проведение указанного досугового мероприятия не относятся к расходам данного подраздела, в связи с чем, подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета.

2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета на 2019 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2019 год запланирована в общей сумме 98 800 тыс. рублей или на 8 200 тыс. рублей (на 7,7 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, прогнозируемым сокращением объема поступления налогов на совокупный доход.

Основной объем доходов местного бюджета на 2019 год планируется обеспечить за счет поступления налоговых доходов (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 84,8 % или 83 800 тыс. рублей, что на 6 503 тыс. рублей (на 7,2 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* (субвенций из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга) на 2019 год запланирован в сумме 9 532,8 тыс. рублей (или 9,7 % в общей сумме доходов), что на 725,4 тыс. рублей или на 7,1 % меньше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2019 год запланирован в общей сумме 5 467,2 тыс. рублей (или 5,5 % в общей сумме доходов), что на 971,6 тыс. рублей (или на 15,1 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 90,7 % (4 960,2 тыс. рублей);
- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 7,8 % (424 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 1,5 % (83 тыс. рублей).

Согласно Расчетам и обоснованиям по доходам, представленным в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, планирование доходов местного бюджета на 2019 год осуществлено на основе анализа поступлений доходов за предыдущие периоды, методики прогнозирования поступления доходов в бюджет ВМО, главным администратором которых является Местная Администрация, а также исходя из нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, установленных проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Информация о необходимости корректировки общего объема доходов местного бюджета отражена в разделе 1 настоящего Заключение.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2019 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2019 год запланированы в общей сумме 98 800 тыс. рублей, что на 8 200 тыс. рублей (на 7,7 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 33 % (32 633 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 31,4 % (31 037,6 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 22,5 % (22 228,4 тыс. рублей);

- 1000 «Социальная политика» – 8,3 % (8 241 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация и Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – в сумме 87 844,9 тыс. рублей (или 88,9 % от общей суммы расходов), МС – в сумме 8 249,4 тыс. рублей (или 8,4 % от общей суммы расходов), Избирательная комиссия ВМО – в сумме 2 705,7 тыс. рублей (или 2,7 % от общей суммы расходов).

Информация о необходимости корректировки общего объема расходов местного бюджета отражена в разделе 1 настоящего Заключение.

3.2. Направления расходов местного бюджета на 2019 год

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 31 037,6 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» запланированы расходы общей сумме 1 267,1 тыс. рублей на денежное содержание (с начислениями) Главы ВМО.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 6 982,3 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 6 898,3 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников МС – в сумме 3 423 тыс. рублей;

- на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга – в сумме 84 тыс. рублей.

Согласно проекту местного бюджета расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе не предусмотрены. Однако, согласно ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге» депутату муниципального совета, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе, выплачивается денежная компенсация в связи с осуществлением им своего мандата, размер и порядок которой устанавливается уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом муниципального совета муниципального образования и не может превышать 12 расчетных единиц в год.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 17 091,3 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 15 536,2 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников Местной Администрации – в сумме 12 721,4 тыс. рублей;

- на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 555,1 тыс. рублей.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» запланированы расходы в общей сумме 2 705,7 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности Избирательной комиссии ВМО, из них на денежное содержание (с начислениями) председателя Избирательной комиссии ВМО в сумме 444,7 тыс. рублей. Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

При этом, следует отметить, что, согласно Расчетам и обоснованиям по расходам, представленным в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, ассигнования в общей сумме 2 100 тыс. рублей на транспортные расходы, на изготовление печатной продукции, приобретение канцелярских товаров и выплаты по гражданско-правовым договорам рассчитаны на основании данных прошлого периода, тогда как согласно Рекомендациям о направлениях расходов для финансового обеспечения подготовки и проведения выборов депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга шестого созыва при планировании бюджета на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов, разработанным Санкт-Петербургской избирательной комиссией и доведенным до руководителей органов местного самоуправления Советом муниципальных образований Санкт-Петербурга (исх. от 18.07.2018 № 327-СМО), расходы (стоимость изготовления единицы) на изготовление печатной продукции, размер расходов на оказание транспортных услуг, на выплаты гражданам, привлекающимся в период выборов к работе в комиссии по гражданско-правовым договорам, определяются путем сопоставимых цен с использованием мониторинга, проводимого на основании сведений, полученных из интернета, прайсы и т.п.; а стоимость каждого наименования канцелярских товаров, входящих в набор, должна быть подтверждена мониторингом цен.

Согласно штатным расписаниям на 2019 год численность МС запланирована в количестве 5,5 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО, 0,5 штатной единицы – техническая должность), Местной Администрации – в количестве 17,5 штатных единиц (в том числе, 1 штатная единица отдела опеки и попечительства, 0,5 штатной единицы – техническая должность),

Избирательной комиссии ВМО – в количестве 1 штатной единицы (председатель Избирательной комиссии ВМО).

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС, Местной Администрации и Избирательной комиссии ВМО запланированы на 2019 год в общей сумме 26 491,3 тыс. рублей, из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников органов местного самоуправления ВМО в общей сумме 17 856,2 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности Муниципального совета муниципального образования Сенной округ, утвержденным решением МС от 20.11.2013 № 23, Положением об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности Администрации муниципального образования Сенной округ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 20.11.2013 № 212.

Планирование начислений на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации иных размеров предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2019 год необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 2 964 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 27,2 тыс. рублей, в том числе:

1. По целевой статье 09200G0100 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по составлению протоколов об административных правонарушениях за счет субвенций из бюджета

Санкт-Петербурга» – в сумме 7,2 тыс. рублей.

2. На реализацию муниципальной программы «Организация информирования, консультирования и содействия жителям муниципального образования по вопросам создания товариществ собственников жилья, советов многоквартирных домов, формирования земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 05.10.2018 № 197, – в сумме 20 тыс. рублей.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») запланированы расходы в сумме 30 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», утвержденной постановлением Местной Администрации от 05.10.2018 № 197.

По разделу 0400 «Национальная экономика» (подразделу 0401 «Общэкономические вопросы») запланированы расходы в сумме 200 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Участие в организации и финансировании проведения оплачиваемых общественных работ», утвержденной постановлением Местной Администрации от 05.10.2018 № 197.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») запланированы расходы в общей сумме 32 633 тыс. рублей, в том числе:

1. На реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 05.10.2018 № 197:

- «Благоустройство территории муниципального образования Сенной округ» – в сумме 21 100 тыс. рублей;

- «Благоустройство территории муниципального образования, связанное с обеспечением санитарного благополучия населения» – в сумме 200 тыс. рублей;

- «Озеленение территории муниципального образования Сенной округ» – в сумме 3 400 тыс. рублей;

- «Выполнение оформления к праздничным мероприятиям территории муниципального образования» – в сумме 100 тыс. рублей.

2. По целевой статье 60091 01000 «Благоустройство придомовых и дворовых территорий, в т.ч. текущий ремонт придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки, установка, содержание и ремонт ограждений газонов, установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-

бытового оборудования, создание зон отдыха, в т.ч. обустройство, содержание детских и спортивных площадок» – в сумме 7 833 тыс. рублей. Расчеты и обоснования указанных расходов не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным.

По разделу 0700 «Образование» (подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования») запланированы расходы в общей сумме 2 780 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 05.10.2018 № 197:

- «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию молодежи» – в сумме 130 тыс. рублей;

- «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков муниципального образования» – в сумме 2 100 тыс. рублей;

- «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования» – в сумме 100 тыс. рублей;

- «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования» – в сумме 100 тыс. рублей;

- «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования Сенной округ» – в сумме 150 тыс. рублей;

- «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» – в сумме 50 тыс. рублей;

- «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования» – в сумме 50 тыс. рублей;

- «Осуществление экологического просвещения населения и организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами» – в сумме 100 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») запланированы расходы в общей сумме 22 228,4 тыс. рублей, в том числе:

1. На реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 05.10.2018 № 197:

- «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» –

сумме 6 200 тыс. рублей;

- «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования Сенной округ» – в сумме 3 400 тыс. рублей.

2. По целевым статьям:

- 09200 99002 «Содержание и обеспечение деятельности МКУ «Справедливость» – в сумме 6 785,9 тыс. рублей. Согласно проекту штатного расписания муниципального казенного учреждения Гуманитарно-правовой центр «Справедливость» (далее – МКУ «Справедливость») штатная численность Учреждения запланирована в количестве 8 штатных единиц, расходы на оплату труда (с начислениями) запланированы в сумме 6 478,4 тыс. рублей;

- 44000 99001 «Содержание и обеспечение деятельности МКУ «Сенной округ» – в сумме 5 842,5 тыс. рублей. Согласно проекту штатного расписания муниципального казенного учреждения «Центр социально-экономического развития муниципального образования Сенной округ» (далее – МКУ «Сенной округ») штатная численность Учреждения запланирована в количестве 7 штатных единиц, расходы на оплату труда (с начислениями) запланированы в сумме 5 690,5 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Справедливость», МКУ «Сенной округ» запланированы в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета муниципального образования Сенной округ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 21.11.2012 № 206, постановлениями Местной Администрации от 25.10.2017 № 207 «О выплатах компенсационного и стимулирующего характера работникам подведомственных учреждений», от 29.12.2012 № 244 «О соотношении разрядов оплаты труда должностям работников подведомственных учреждений».

Расчеты и обоснования расходов на обеспечение деятельности Учреждений представлены в полном объеме.

По разделу 1000 «Социальная политика» запланированы расходы в общей сумме 8 241 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» запланированы расходы в сумме 270,5 тыс. рублей по целевой статье 50500 02000 «Расходы по назначению, выплате, перерасчету пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований, а также приостановлению, возобновлению, прекращению выплаты пенсии за выслугу лет в соответствии с законом Санкт-Петербурга».

Представленные в составе документов и материалов к проекту местного бюджета Расчеты и обоснования по расходам не содержат обоснования и расчеты, а также вид данного публичного нормативного обязательства (обязательства в виде пенсии, пособия, компенсации и других социальных выплат, осуществления мер социальной поддержки населения), в

связи с чем оценить обоснованность планируемых ассигнований, а также правомерность их отражения по данному подразделу бюджетной классификации не представляется возможным.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» запланированы расходы в общей сумме 7 970,5 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по: назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 4 606,1 тыс. рублей), выплате вознаграждения приемным родителям (в сумме 3 364,4 тыс. рублей).

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1101 «Физическая культура») запланированы расходы в сумме 150 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Создание условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Местной Администрации от 05.10.2018 № 197.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать, издательства») запланированы расходы в сумме 1 500 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Опубликование муниципальных правовых актов, иной информации», утвержденной постановлением Местной Администрации от 05.10.2018 № 197.

3.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования в общей сумме 9 532,8 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,2 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 555,1 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 4 606,1 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 3 364,4 тыс. рублей.

Информация о необходимости корректировки общего объема субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга отражена в разделе 1 настоящего Заключение.

3.4. Расходы на реализацию муниципальных программ

Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 39 080 тыс. рублей (или 39,6 % от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год) на реализацию мероприятий 19 муниципальных программ, утвержденных Местной Администрацией.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном программами.

Муниципальные программы сформированы и утверждены в соответствии с Положением о порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сенной округ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 01.12.2014 № 255.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие замечания:

1. Оценить обоснованность планирования мероприятий муниципальной программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», целями и задачами которой, в том числе, является проведение местных праздничных мероприятий, а также мероприятий по сохранению местных традиций, не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлен муниципальный правовой акт, устанавливающий местные праздники, традиции и обряды.

2. Перечень официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования Сенной округ, представленный в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, требует уточнения в части мероприятий «Уроки по обучению игре в городки для *школьников, обучающихся в школах*, расположенных на территории муниципального образования Сенной округ», «Соревнования по городошному спорту среди *школьников, обучающихся в школах*, расположенных на территории муниципального образования Сенной округ», поскольку организация и финансирование мероприятий для учащихся государственных общеобразовательных учреждений Санкт-Петербурга осуществляется за счет средств городского бюджета.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ «Об утверждении местного бюджета на 2019 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ, утвержденного решением МС от 22.04.2015 № 14 (в последней редакции решения МС от 19.12.2016 № 41).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ, утвержденного решением МС от 22.04.2015 № 14 (в последней редакции решения МС от 19.12.2016 № 41), проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2019 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 98 800 тыс. рублей, соответственно.

Вместе с тем, ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлена поправка Губернатора Санкт-Петербурга, рекомендованная к принятию бюджетно-финансовым комитетом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, и предусматривающая изменение объема субвенций бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2019 год (Приложение № 11 к указанному проекту Закона Санкт-Петербурга), а также предоставление дотаций на компенсацию снижения доходов или увеличения расходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в связи с изменением законодательства на 2019 год. С учетом изложенного, основные характеристики местного бюджета (показатели доходов и расходов) требуют корректировки.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 4 876,6 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 9 532,8 тыс. рублей, который требует уточнения с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и

2021 годов», рекомендованной к принятию бюджетно-финансовым комитетом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

5. Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 2 964 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

7.1. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения (2 нарушения), а именно, в нарушение ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н:

- в проекте бюджетной сметы Местной Администрации справочно не указан объем и распределение направлений расходов на исполнение публичных нормативных обязательств;

- обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, являющиеся неотъемлемой частью сметы к проектам бюджетных смет МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО, муниципальных казенных учреждений Гуманитарно-правовой центр «Справедливость», «Центр социально-экономического развития муниципального образования Сенной округ» не представлены.

7.2. Нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств (1 нарушение) внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, а именно, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам указаны постановления Местной Администрации об утверждении муниципальных программ на 2016, 2018 годы и Устав ВМО, тогда как согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

7.3. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение).

В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н, в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета

муниципального образования Сенной округ на 2019 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Сенной округ на 2019 год по разделам, подразделам, целевым статьям и группам и подгруппам видов расходов» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в сумме 650 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Организация и проведение Новогодних и Рождественских гуляний в Юсуповском саду», предусмотренного муниципальной программой «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков муниципального образования», утвержденной постановлением Местной Администрации от 05.10.2018 № 197, запланировано проектом местного бюджета по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования», по которому согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство и управление в сфере образования, молодежной политики, разработку и осуществление общей политики, планов, программ и бюджетов в области образования, управление ими, расходы организаций, осуществляющих обеспечение образовательной деятельности, оценку качества образования, а также расходы на реализацию межгосударственных договоров Российской Федерации, предоставление субсидий юридическим лицам в указанной сфере деятельности и расходы на иные вопросы в области образования, тогда как, расходы на проведение указанного досугового мероприятия не относятся к расходам данного подраздела, в связи с чем, подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда в органах местного самоуправления ВМО.

Планирование начислений на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации иных размеров предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2019 год необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Расходы на оплату труда сотрудников муниципальных казенных учреждений Гуманитарно-правовой центр «Справедливость», «Центр социально-экономического развития муниципального образования Сенной округ» запланированы в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета муниципального образования Сенной округ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 21.11.2012 № 206, постановлениями Местной Администрации от 25.10.2017 № 207 «О выплатах компенсационного и стимулирующего характера работникам подведомственных учреждений», от 29.12.2012 № 244 «О соотношении разрядов оплаты труда должностям работников подведомственных учреждений».

9. Оценить обоснованность расходов местного бюджета на общую сумму 8 103,5 тыс. рублей, запланированных на благоустройство придомовых и дворовых территорий ВМО, а также предоставление пенсии за выслугу лет, не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчеты и обоснования указанных ассигнований не представлены.

10. Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 39 080 тыс. рублей (или 39,6 % от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год) на реализацию мероприятий 19 муниципальных программ, утвержденных Местной Администрацией. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном программами.

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие замечания:

11.1. Оценить обоснованность планирования мероприятий муниципальной программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», целями и задачами которой, в том числе, является проведение местных праздничных мероприятий, а также мероприятий по сохранению местных традиций, не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлен муниципальный правовой акт, устанавливающий местные праздники, традиции и обряды.

11.2. Перечень официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования Сенной округ, представленный в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете,

требует уточнения в части мероприятий «Уроки по обучению игре в городки для школьников, обучающихся в школах, расположенных на территории муниципального образования Сенной округ», «Соревнования по городошному спорту среди школьников, обучающихся в школах, расположенных на территории муниципального образования Сенной округ», поскольку организация и финансирование мероприятий для учащихся государственных общеобразовательных учреждений Санкт-Петербурга осуществляется за счет средств городского бюджета.

Аудитор палаты

Специалист 1 категории-инспектор



Ю.Ю. Шутов

К.А. Тюрина