

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

27.11.2019 № 1-899/19-1

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

  
Ю.С.Русакова

27 ноября 2019 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета  
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Сенной округ  
«Об утверждении местного бюджета на 2020 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга  
протокол от 27.11.2019 № 30, п.1.7.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ (далее – ВМО) «Об утверждении местного бюджета на 2020 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

### **1. Общие характеристики и показатели местного бюджета**

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ, утвержденного решением МС от 22.04.2015 № 14 (в последней редакции решения МС от 19.12.2016 № 41, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2020 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 107 735 тыс. рублей, соответственно.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 4 592,2 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку в составе данных ассигнований запланированы, в том числе расходы на выплату пенсии за выслугу лет лицу, замещавшему должность муниципальной службы, тогда как, согласно ст. 6 БК РФ, публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным

нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Таким образом, расходы на выплату пенсии за выслугу лет лицу, замещавшему должность муниципальной службы, не могут быть включены в состав публичных нормативных обязательств;

• общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 8 991,5 тыс. рублей, который требует приведения в соответствие с объемом средств (9 051,7 тыс. рублей), предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» ко 2-му чтению (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга).

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2019 год и планируемых на 2020 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			Сумма	в %, к 2019 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2019:</i>			328,5		
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>110 536,7</b>	<b>107 735,0</b>	<b>97,5</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>100</b>	<b>101 547,5</b>	<b>98 743,5</b>	<b>97,2</b>	<b>91,7</b>
Налоги на совокупный доход	105	96 075,3	91 886,5	95,6	85,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	424,0	424,0	100,0	0,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	83,0	83,0	100,0	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	4 965,2	6 350,0	127,9	5,9
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>200</b>	<b>8 989,2</b>	<b>8 991,5</b>	<b>99,9</b>	<b>8,3</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	8 989,2	8 991,5	99,9	8,3
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>110 536,7</b>	<b>107 735,0</b>	<b>97,5</b>	<b>100,0</b>
Общегосударственные вопросы	0100	29 394,7	28 914,0	98,4	26,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	30,0	30,0	100,0	менее 0,1
Национальная экономика	0400	310,0	210,0	67,7	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	44 766,3	43 565,0	97,3	40,4
Образование	0700	2468,3	2 610,0	105,7	2,4
Культура, кинематография	0800	24 257,9	23 126,0	95,3	21,5
Социальная политика	1000	7 341,7	7 630,0	103,9	7,1

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			Сумма	в %, к 2019 году	Удель- ный вес, %
Физическая культура и спорт	1100	280,0	150,0	53,6	0,1
Средства массовой информации	1200	1 687,8	1 500,0	88,9	1,4
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>		-	-	-	-

\*) Решение МС от 05.12.2018 № 35 «Об утверждении местного бюджета на 2019 год» (в редакции решения МС от 23.10.2019 № 11).

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. Согласно Предварительным и ожидаемым итогам социально-экономического развития муниципального образования Сенной округ в 2019 году «до конца 2019 года планируется исполнение бюджета по всем направлениям деятельности *более чем на 85 %*», тогда как согласно Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Сенной округ за 2019 год исполнение местного бюджета по расходам составит в общей сумме 84 992 тыс. рублей или *76,9 %* от годовых бюджетных назначений.

2. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга:

- в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам указаны Уставы ВМО, МКУ «Гуманитарно-правовой центр «Справедливость», постановления Местной Администрации об утверждении муниципальных программ, тогда как согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2018, 2019 годы, однако на момент подготовки данного заключения не учтено;

- отсутствуют Приложения 1 «Сведения о муниципальных правовых актах, договорах (соглашениях), обуславливающих возникновение (изменение, приостановление) расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», 2 «Сведения об объемах

расходов местного бюджета на исполнение расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга» к Реестру, предусмотренные распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 31.12.2010 № 265-р «О форме и порядке представления реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга».

## **2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2020 год**

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Доходная часть местного бюджета на 2020 год запланирована в общей сумме 107 735 тыс. рублей или на 2 801,7 тыс. рублей (на 2,5 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений, что обусловлено прогнозируемым сокращением поступления налога на совокупный доход.

Основной объем доходов местного бюджета в 2020 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 85,3 % или 91 886,5 тыс. рублей, что на 4 188,8 тыс. рублей (на 4,4 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 8 991,5 тыс. рублей (или 8,3 % в общей сумме доходов), что на 2,3 тыс. рублей больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2020 год запланирован в общей сумме 6 857 тыс. рублей (или 6,4 % в общей сумме доходов), что на 1 384,8 тыс. рублей (или на 25,3 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления:

- штрафов, санкций, возмещений ущерба – 92,6 % (6 350 тыс. рублей);
- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – 6,2 % (424 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 1,2 % (83 тыс. рублей).

Согласно Расчетам и обоснованиям по доходам, представленным в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, планирование доходов местного бюджета на 2020 год осуществлено на основе анализа поступлений доходов за предыдущие периоды, методики прогнозирования поступления доходов в бюджет ВМО,

главным администратором которых является Местная Администрация, а также исходя из нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, установленных проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

### **3. Оценка формирования расходной части местного бюджета**

#### **3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2020 год**

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2020 год запланированы в общей сумме 107 735 тыс. рублей, что на 2 801,7 тыс. рублей (на 2,5 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 40,4 % (43 565 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 26,9 % (28 914 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 21,5 % (23 126 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация и Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 99 495,6 тыс. рублей (или 92,4 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 8 231,2 тыс. рублей (или 7,6 %), Избирательная комиссия ВМО – 8,2 тыс. рублей (или менее 0,1 %).

#### **3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности**

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 25 644,5 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний на 2020 год МС, Местной Администрации численность МС запланирована в количестве 5,5 штатных единиц (в том числе: Глава ВМО, 0,5 штатных единиц – техническая должность), Местной Администрации – в количестве 17,5 штатных единиц (в том числе: 2 штатные единицы – отдела опеки и попечительства, 0,5 штатных единиц – техническая должность).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности Муниципального совета муниципального образования Сенной округ, утвержденным решением МС от 20.11.2013 № 23, Положением об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности Администрации муниципального образования Сенной округ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 20.11.2013 № 212.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе утвержденных предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, проектом местного бюджета на 2020 год не предусмотрены. Однако, в соответствии с положениями ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге» депутату муниципального совета, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе, выплачивается денежная компенсация в связи с осуществлением им своего мандата, размер и порядок которой устанавливается уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом муниципального совета муниципального образования и не может превышать 12 расчетных единиц в год.

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 3 232 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения (далее – МКУ) «Гуманитарно-правовой центр «Справедливость» запланированы проектом решения МС о местном бюджете

в общей сумме 7 032 тыс. рублей, МКУ «Сенной округ» – в общей сумме 6 044 тыс. рублей, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

Согласно штатным расписаниям численность сотрудников МКУ «Гуманитарно-правовой центр «Справедливость» предусмотрена в количестве 8 штатных единиц, МКУ «Сенной округ» – в количестве 7 штатных единиц.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Гуманитарно-правовой центр «Справедливость», МКУ «Сенной округ» запланированы в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета муниципального образования Сенной округ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 21.11.2012 № 206, постановлениями Местной Администрации от 05.12.2018 № 248 «О выплатах компенсационного и стимулирующего характера работникам подведомственных учреждений», от 29.12.2012 № 244 «О соотношении разрядов оплаты труда должностям работников подведомственных учреждений».

5. На 2020 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 12 016,5 тыс. рублей: на выплату пенсии за выслугу лет лицу, замещавшему должность муниципальной службы (266,5 тыс. рублей); на благоустройство придомовых и дворовых территорий, в том числе текущий ремонт придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки, установка, содержание и ремонт ограждений газонов, установка и мебели и хозяйственно-бытового оборудования, создание зон отдыха в части погашения задолженности прошлых лет (11 750 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых (за исключением выплат пенсии за выслугу лет лицу, замещавшему должность муниципальной службы) не представлены, в связи с чем, оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным.

### ***3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ***

На 2020 год запланирована реализация 19-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 03.10.2019 № 186, объем финансирования которых предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 46 395 тыс. рублей (или 43,1 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено **нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности, а**



именно, в нарушение п. 3.6 Положения о порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сенной округ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.12.2014 № 255 (в последней редакции постановления Местной Администрации от 05.09.2018 № 175), согласно которому степень достижения плановых значений целевых индикаторов муниципальной программы оценивается путем сравнения фактически достигнутой величины каждого показателя к запланированному значению, в отдельных муниципальных программах (например, «Осуществление экологического просвещения, а также организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами», «Организация и проведение местных и участие в организации и поведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования Сенной округ», «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков муниципального образования», «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию молодежи» и др.) целевые индикаторы, измеряемые в количественных показателях, не взаимосвязаны с перечнями основных мероприятий программ, что не позволит по окончании финансового года провести оценку степени достижения каждого мероприятия программы и, соответственно, провести оценку эффективности их реализации в целом.

Так, например, перечнем мероприятий муниципальной программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков муниципального образования» запланирована реализация 6 мероприятий: «организация и проведение Новогодних и Рождественских гуляний в Юсуповском саду», «организация и проведение интеллектуального турнира по игре «Что? Где? Когда?», «организация посещения детьми, подростками и молодежью спектаклей, цирковых и шоу-программ», «организация посещения детьми, подростками и молодежью музеев Санкт-Петербурга», «участие в организации и/или проведении новогодних театрализованных представлений для детей и подростков», «организация и проведение творческих конкурсов для детей, подростков и молодежи», тогда как в целевых индикаторах программы отражено только общее количество досуговых мероприятий данной муниципальной программы – 40 мероприятий и число детей, подростков и молодежи, охваченных различными формами досуга, – 2 400 чел., что не позволит провести сравнение каждого фактически проведенного мероприятия с запланированным значением.

### **3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга**

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования на 2020 год в общей сумме 8 991,5 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, который требует приведения в соответствие с объемом средств (9 051,7 тыс. рублей), предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» ко 2-му чтению (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,5 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 620,5 тыс. рублей, что требует уточнения с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (в сумме 1 680,7 тыс. рублей);
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 4 325,7 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 3 037,8 тыс. рублей.

#### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении местного бюджета на 2020 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ, утвержденного решением МС от 22.04.2015 № 14 (в последней редакции решения МС от 19.12.2016 № 41).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ, ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2020 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 107 735 тыс. рублей, соответственно.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в общей сумме 4 592,2 тыс. рублей, который требует уточнения в части исключения из состава публичных нормативных обязательств расходов на выплату пенсии за выслугу лет лицу, замещавшему должность муниципальной службы, с учетом понятийного аппарата, установленного ст. 6 БК РФ;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 8 991,5 тыс. рублей, который требует приведения в соответствие с объемом средств (9 051,7 тыс. рублей), предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» ко 2-му чтению (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга).

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 3 232 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено:

Согласно Предварительным и ожидаемым итогам социально-экономического развития муниципального образования Сенной округ в 2019 году «до конца 2019 года планируется исполнение бюджета по всем направлениям деятельности *более чем на 85 %*», тогда как согласно Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Сенной округ за 2019 год исполнение местного бюджета по расходам составит в общей сумме 84 992 тыс. рублей или *76,9 %* от годовых бюджетных назначений, что требует корректировки.

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлены на основе прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

8. Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Гуманитарно-правовой центр «Справедливость» запланированы проектом решения МС о местном бюджете в общей сумме 7 032 тыс. рублей, муниципального казенного учреждения «Сенной округ» – в общей сумме 6 044 тыс. рублей, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников муниципальных казенных учреждений «Гуманитарно-правовой центр «Справедливость», «Сенной округ» запланированы в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета муниципального образования Сенной округ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 21.11.2012 № 206, постановлениями Местной Администрации от 05.12.2018 № 248 «О выплатах компенсационного и стимулирующего характера работникам подведомственных учреждений», от 29.12.2012 № 244 «О соотношении разрядов оплаты труда должностям работников подведомственных учреждений».

9. На 2020 год запланирована реализация 19-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 03.10.2019 № 186, объем финансирования которых предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 46 395 тыс. рублей (или 43,1 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

10. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности, а именно, в нарушение п. 3.6 Положения о порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сенной округ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.12.2014 № 255 (в последней редакции постановления Местной Администрации от 05.09.2018 № 175), согласно которому степень достижения плановых значений целевых индикаторов муниципальной программы оценивается путем сравнения фактически достигнутой величины каждого показателя к запланированному значению, в отдельных муниципальных программах (например, «Осуществление экологического просвещения, а также организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами», «Организация и проведение местных и участие в организации и поведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования Сенной

округ», «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков муниципального образования», «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию молодежи» и др.) целевые индикаторы, измеряемые в количественных показателях, не взаимосвязаны с перечнями основных мероприятий программ, что не позволит по окончании финансового года провести оценку степени достижения каждого мероприятия программы и, соответственно, провести оценку эффективности их реализации в целом. Так, например, перечнем мероприятий муниципальной программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков муниципального образования» запланирована реализация 6 мероприятий: «организация и проведение Новогодних и Рождественских гуляний в Юсуповском саду», «организация и проведение интеллектуального турнира по игре «Что? Где? Когда?», «организация посещения детьми, подростками и молодежью спектаклей, цирковых и шоу-программ», «организация посещения детьми, подростками и молодежью музеев Санкт-Петербурга», «участие в организации и/или проведении новогодних театрализованных представлений для детей и подростков», «организация и проведение творческих конкурсов для детей, подростков и молодежи», тогда как в целевых индикаторах программы отражено только общее количество досуговых мероприятий данной муниципальной программы – 40 мероприятий и число детей, подростков и молодежи, охваченных различными формами досуга, – 2 400 чел., что не позволит провести сравнение каждого фактически проведенного мероприятия с запланированным значением.

11. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга:

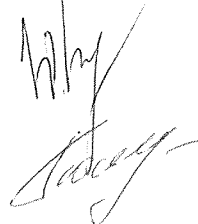
- в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам указаны Уставы ВМО, МКУ «Гуманитарно-правовой центр «Справедливость», постановления Местной Администрации об утверждении муниципальных программ, тогда как согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2018, 2019 годы, однако на момент подготовки данного заключения не учтено;

- отсутствуют Приложения 1 «Сведения о муниципальных правовых актах, договорах (соглашениях), обуславливающих возникновение

(изменение, приостановление) расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», 2 «Сведения об объемах расходов местного бюджета на исполнение расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга» к Реестру, предусмотренные распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 31.12.2010 № 265-р «О форме и порядке представления реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга».

Аудитор палаты

Специалист 1 категории-инспектор



Ю.Ю. Шутов

К.А. Тюрина