

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

01.12.2021 № 1-1046/21-2

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова
 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального совета
Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципального округа Сенной округ
*«Об утверждении местного бюджета на очередной 2022 год и
на плановый период 2023 и 2024 годов»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 01.12.2021 № 66, п.1.8.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального совета Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сенной округ (далее – ВМО) «Об утверждении местного бюджета на очередной 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ, утвержденного решением МС от 22.04.2015 № 14 (в последней редакции решения МС от 27.10.2021 № 20, далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения МС о местном бюджете.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов запланирован:

- на 2022 год – по доходам в сумме 42 980,4 тыс. рублей, расходам – в сумме 40 980,4 тыс. рублей, с профитом – в сумме 2 000 тыс. рублей;
- на 2023 год – по доходам в сумме 44 122,2 тыс. рублей, расходам – в сумме 35 122,2 тыс. рублей, с профитом – в сумме 9 000 тыс. рублей;
- на 2024 год – по доходам в сумме 45 496 тыс. рублей, расходам – в сумме 36 496 тыс. рублей, с профитом – в сумме 9 000 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2021 год*	Проект местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов		
		2022 год	плановый период	
			2023 год	2024 год
Доходы, всего	89 205,0	42 980,4	44 122,2	45 496,0
Расходы, всего	89 205,0	40 980,4	35 122,2	36 496,0
Дефицит (-), профицит (+)	—	2 000,0	9 000,0	9 000,0

*) Решение МС от 27.10.2021 № 21 «О внесении изменений в бюджет муниципального образования Сенной округ на 2021 год».

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2022 год в общей сумме 6 174,7 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 5 115,4 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 6 688 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год – в общей сумме 35 233,9 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 36 060,1 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 37 112,8 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2021 год и планируемых на 2022 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2021 год*	Проект местного бюджета на 2022 год		
			Сумма	В % к 2021 году	Удельный вес, %
Остаток средств на 01.01.2021:		450,1			
ДОХОДЫ, всего:		89 205,0	42 980,4	48,2	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	23 646,7	7 746,5	32,8	18,0
Налоги на прибыль, доходы	101	23 139,7	7 239,5	31,3	16,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	111	424,0	424,0	100,0	1,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	83,0	83,0	100,0	0,2
Безвозмездные поступления	200	65 558,3	35 233,9	53,7	82,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	65 558,3	35 233,9	53,7	82,0
РАСХОДЫ, всего:		89 205,0	40 980,4	45,9	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	17 099,5	16 957,1	99,2	41,4
Национальная экономика	0400	270,0	200,0	74,1	0,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	42 976,5	4 015,0	9,3	9,8
Образование	0700	421,0	175,0	41,6	0,4
Культура, кинематография	0800	17 278,9	10 103,3	58,5	24,6

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2021 год*	Проект местного бюджета на 2022 год		
			Сумма	В % к 2021 году	Удель- ный вес, %
Социальная политика	1000	9 005,1	8 822,5	98,0	21,5
Средства массовой информации	1200	500,0	150,0	30,0	0,4
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1300	1 654,0	557,5	33,7	1,4
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	105	–	2 000,0	–	–

**) Решение МС от 27.10.2021 № 21 «О внесении изменений в бюджет муниципального образования Сенной округ на 2021 год».*

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (1 нарушение, 3 замечания).

1. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а именно, в нарушение п. 3 ст. 184.1 БК РФ, согласно которому законом (решением) о бюджете утверждаются, в том числе общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), проектом решения МС о местном бюджете не предусмотрены условно утвержденные расходы (1 нарушение).

2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (3 замечания).

2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения в части исключения п. 10, которым утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета, поскольку в силу положений ст. 160.1 БК РФ перечни главных администраторов доходов местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569) (1 замечание).

2.2. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включено нетребуемое ст.ст. 160.1, 184.1 БК РФ Приложение № 5 «Перечень главных администраторов дохода бюджета муниципального образования Сенной округ и закрепляемые за ним виды (подвиды) доходов бюджета муниципального образования Сенной округ» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может так же исполнять, в том числе полномочия администратора доходов, таких как штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом (договором), что следует учесть при утверждении Местной Администрацией, в соответствии с положениями ст. 160.1 БК РФ, перечня главных администраторов доходов бюджета.

2.3. В Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Сенной округ на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» отсутствует итоговый показатель бюджетных ассигнований по подразделу 0709 (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2022 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к Закону Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2022 год запланирована в общей сумме 42 980,4 тыс. рублей, что на 46 224,6 тыс. рублей (на 51,8 %) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений, и обусловлено, в основном, прогнозируемым сокращением безвозмездных поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2022 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 82 % или 35 233,9 тыс. рублей, что на 30 324,4 тыс. рублей (на 46,3 %) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 73,3 % (25 828,3 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 26,7 % (9 405,6 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 7 239,5 тыс. рублей (или 16,8 % в общей сумме доходов), что на 15 900,2 тыс. рублей (на 68,7 %) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов на 2022 год запланирован в общей сумме 507 тыс. рублей (или 1,2 % в общей сумме доходов), что соответствует

объему бюджетных назначений, утвержденных на 2021 год. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещение ущерба, – 83,6 % (424 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 16,4 % (83 тыс. рублей).

Согласно Расчету поступлений в бюджет муниципального образования Сенной округ доходов, администрируемых Администрацией муниципального образования Сенной округ на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, представленному в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете, «расчет производится на основании Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования Сенной округ, главным администратором которых является Администрация муниципального образования Сенной округ».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2022 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2022 год запланированы в общей сумме 40 980,4 тыс. рублей, что на 48 224,6 тыс. рублей (на 54,1 %) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных ассигнований.

Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 41,4 % (или в сумме 16 957,1 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 24,6 % (или в сумме 10 103,3 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 21,5 % (или в сумме 8 822,5 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 9,8 % (или в сумме 4 015 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2022 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 34 352,4 тыс. рублей (или 83,8 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 6 611 тыс. рублей (или 16,1 %), Избирательная комиссия ВМО – 17 тыс. рублей (менее 0,1 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) и муниципального органа ВМО запланированы на 2022 год в общей сумме 16 156 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС и Местной Администрации на 2022 год численность МС запланирована в количестве 3,5 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 8,5 штатных единиц (в том числе, 1 штатная единица – сотрудник отдела опеки и попечительства, 1 штатная единица – работник, должность которого не отнесена к должности муниципальной службы).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70), муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено без учета предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 1951 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.», в связи с чем необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Оценить обоснованность расходов местного бюджета на общую сумму 17 тыс. рублей, запланированных на содержание и обеспечение деятельности Избирательной комиссии ВМО не представляется возможным, поскольку в

составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчеты и обоснования указанных расходов не представлены.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, проектом решения МС о местном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов не запланированы.

3. Резервный фонд Местной Администрации проектом решения МС о местном бюджете на 2022 год запланирован в сумме 553 тыс. рублей, на 2023 год – 448 тыс. рублей, на 2024 год – 393 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. Проектом местного бюджета на 2022 год запланированы расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Гуманитарно-правовой центр «Справедливость» (далее – МКУ «Справедливость») в общей сумме 5 718,9 тыс. рублей, (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников учреждения в сумме 5 414,9 тыс. рублей), муниципального казенного учреждения «Сенной округ» (далее – МКУ «Сенной округ») – в сумме 3 784,4 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников учреждения в сумме 3 237,9 тыс. рублей).

Согласно проектам штатных расписаний штатная численность МКУ «Справедливость» запланирована в количестве 5,5 штатных единиц МКУ «Сенной округ» – в количестве 2,5 штатных единиц.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Справедливость», МКУ «Сенной округ» запланированы в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета муниципального образования Сенной округ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 21.11.2012 № 206, постановлениями Местной Администрации от 05.12.2018 № 248 «О выплатах компенсационного и стимулирующего характера работникам подведомственных учреждений», от 29.12.2012 № 244 «О соотношении разрядов оплаты труда должностям работников подведомственных учреждений».

4. На 2022 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 064,5 тыс. рублей на: выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы (в сумме 1 357 тыс. рублей); периодическую печать и издательство (в сумме 150 тыс. рублей); обслуживание муниципального долга (в сумме 557,5 тыс. рублей).

Оценить обоснованность расходов местного бюджета на общую сумму 150 тыс. рублей, запланированных на периодическую печать и издательство не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчеты и обоснования указанных расходов не представлены.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2022 год запланирована реализация 12 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 29.10.2021 №№ 148, 149, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 5 230 тыс. рублей (или 12,8 % от общего объема расходов на 2022 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Муниципальные программы разработаны в соответствии с Положением о порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сенной округ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 01.12.2014 № 255 (в последней редакции постановления Местной Администрации от 05.09.2018 № 175).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2022 год запланированы ассигнования в общей сумме 9 405,6 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 9 792 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 10 193,1 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, который соответствует объему средств, предусмотренному Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в том числе, по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2022 год – в сумме 8,1 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 8,4 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 8,7 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2022 год – в сумме 1 932 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 2 011,8 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 2 094 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2022 год – в сумме 4 817,7 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 5 015,4 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 5 221 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям на 2022 год – в сумме 2 647,8 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 2 756,4 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 2 869,4 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении местного бюджета на очередной 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ, утвержденного решением МС от 22.04.2015 № 14 (в последней редакции решения МС от 27.10.2021 № 20).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ, утвержденного решением МС от 22.04.2015 № 14 (в последней редакции решения МС от 27.10.2021 № 20), проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов запланирован:

- на 2022 год – по доходам в сумме 42 980,4 тыс. рублей, расходам – в сумме 40 980,4 тыс. рублей, с профитом – в сумме 2 000 тыс. рублей;
- на 2023 год – по доходам в сумме 44 122,2 тыс. рублей, расходам – в сумме 35 122,2 тыс. рублей, с профитом – в сумме 9 000 тыс. рублей;
- на 2024 год – по доходам в сумме 45 496 тыс. рублей, расходам – в сумме 36 496 тыс. рублей, с профитом – в сумме 9 000 тыс. рублей.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2022 год в общей сумме 6 174,7 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 5 115,4 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 6 688 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год – в общей сумме 35 233,9 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 36 060,1 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 37 112,8 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации проектом решения МС о местном бюджете на 2022 год запланирован в сумме 553 тыс. рублей, на 2023 год – 448 тыс. рублей, на 2024 год – 393 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (1 нарушение, 3 замечания).

7.1. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а именно, в нарушение п. 3 ст. 184.1 БК РФ, согласно которому законом (решением) о бюджете утверждаются, в том числе общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), проектом решения МС о местном бюджете не предусмотрены условно утвержденные расходы (1 нарушение).

7.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (3 замечания).

7.2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения в части исключения п. 10, которым утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета, поскольку в силу положений ст. 160.1 БК РФ перечни главных администраторов доходов местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1568) (1 замечание).

7.2.2. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включено нетребуемое ст.ст. 160.1, 184.1 БК РФ Приложение № 5 «Перечень главных администраторов дохода бюджета муниципального образования Сенной округ и закрепляемые за ним виды (подвиды) доходов бюджета муниципального образования Сенной округ» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может так же исполнять, в том числе полномочия администратора доходов, таких как штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом (договором), что следует учесть при утверждении Местной Администрацией, в соответствии с положениями ст. 160.1 БК РФ, перечня главных администраторов доходов местного бюджета.

7.2.3. В Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Сенной округ на 2022 год и плановый период

2023-2024 годов» отсутствует итоговый показатель бюджетных ассигнований по подразделу 0709 (1 замечание).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70), муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено без учета предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 1951 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.», в связи с чем необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Оценить обоснованность расходов местного бюджета на общую сумму 167 тыс. рублей, запланированных на содержание и обеспечение деятельности Избирательной комиссии ВМО (в сумме 17 тыс. рублей), на периодическую печать и издательство (в сумме 150 тыс. рублей) не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчеты и обоснования указанных расходов не представлены.

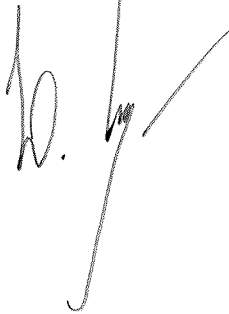
9. На 2022 год запланирована реализация 12 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 29.10.2021 №№ 148, 149, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 5 230 тыс. рублей (или 12,8 % от общего объема расходов на 2022 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Муниципальные программы разработаны в соответствии с Положением о порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Внутригородского

муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сенной округ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 01.12.2014 № 255 (в последней редакции постановления Местной Администрации от 05.09.2018 № 175).

10. Положение Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ, утвержденное решением МС от 22.04.2015 № 14 (в последней редакции решения МС от 27.10.2021 № 20), требует приведения в соответствие с БК РФ, в том числе, в части уточнения содержания решения МС о местном бюджете.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов